

## VIZSGÁLATI TÁJÉKOZTATÓ A NYILVÁNOSSÁG ÉS A SAJTÓ SZÁMÁRA

2023. JÚLIUS 27.

**A támogatott szervezet:** Szálka Község Önkormányzata

**Helyszín:** Szálka, Tolna vármegye

**Megítélt támogatás:** 316 316 560 forint

**Elvárt megtakarítás:** 316 316 560 forint

**Szálkai Strand  
infrastrukturális fejlesztése  
I. ütem**  
Támogatás: 116 927 561 Ft



- A támogatott projekt célja a strand partjának műszaki védelme
- Ehelyett a strand értéknövelése zajlott le
- A tópartot a polgármester cége bérlí az önkormányzattól, és belépőjegyet szed
- Összeférhetlenség a tervező cég esetében



**Szálka község  
vízrendezése  
III. és IV. ütem**  
Támogatás: 91 987 876 Ft +  
107 401 123 Ft



- Nem alátámasztott a projekt szükségessége
- Vápás vízvezető helyett betonút épült előkészítés szándékával
- Közeli telekalakítások arra utalnak, hogy a beruházás ingatlanok értéknövelését, magánérdeket szolgál
- Összeférhetlenség a tervező cég esetében

**Intézkedések**  
Feljelentés **költségvetési csalás büntette** és **hamis magánokirat felhasználása vétségének gyanúja miatt**

- Irányító Hatóság felszólítása
- **szabálytalansági eljárásra** összeférhetlenség miatt,
  - ellenőrzésre, mennyire segítette a polgármester cége érdekeit, a projektcélt a Kedvezményezett magatartása,
  - vizsgálja meg a **szerződéstől elállás** lehetőségét

**Intézkedések**  
IV. ütem **közbeszerzési eljárásának felfüggesztése** 50 napra

- Irányító Hatóság felszólítása
- **szabálytalansági eljárásra** összeférhetlenség miatt,
  - ellenőrzésre, hogy a beruházás megfelel-e a felhívásnak, műszaki indokoltság alátámasztott-e,
  - vizsgálja meg a **szerződéstől elállás** lehetőségét

Az Integritás Hatóság a Tolna megyei **Szálka községben** zajlott három, európai uniós forrásból támogatott fejlesztéssel kapcsolatban folytatott le vizsgálatot bejelentések nyomán. A beruházásokra a település önkormányzata összesen **316 316 560 forint EU-támogatást** nyert el.

Projekt száma és címe	Megítélt támogatási összeg (Ft)	Kifizetett támogatási összeg (Ft)
TOP-1.2.1-15-TL1-2019-00026 sz. „Szálkai Strand infrastrukturális fejlesztése I. ütem”	116 927 561	110 260 628
TOP-2.1.3-15-TL1-2019-00057 sz. „Szálka község vízrendezése - III. ütem”	91 987 876	89 071 800
TOP-2.1.3-16-TL1-2021-00020 sz. „Szálka község belterületi vízrendezés IV. ütem”	107 401 123	97 136 146
<b>Összesen</b>	<b>316 316 560</b>	<b>296 468 574</b>

A vizsgálat során felmerült annak a gyanúja, hogy a **beruházások nem a közösségi érdekeket, hanem a magánérdekeket szolgálják.**

A Hatóság álláspontja szerint az első projekt esetében egy magánkézben lévő vállalkozás (strand üzemeltetése) tényleges profittermelő képességének növelése a cél.

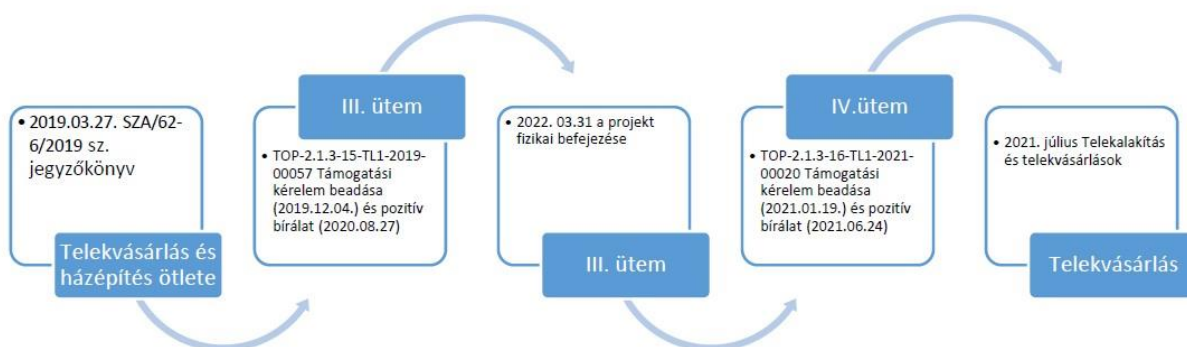
A másik két, egymással összefüggő, Szálka község vízrendezését célzó projekt a Hatóság álláspontja szerint ugyancsak a támogatási szerződéstől eltérő célt szolgál. Vízvezetés helyett a beruházás tényleges célja elő-közművesítés és betonút építése, amely az út környezetében lévő ingatlanok értékét többszörösére növeli. Ebből az értéknövekedésből egy jól körülhatárolható érdekcsoport profitál.

## Vízrendezési projektek

A Pályázati Felhívások célja a TOP-2.1.3-15-TL1-2019-00057 sz. „Szálka község vízrendezése - III. ütem” és a TOP-2.1.3-16-TL1-2021-00020 sz. „Szálka község belterületi vízrendezés IV. ütem” elnevezésű projektek kapcsán, hogy a kivitelezéssel a települések belterületi csapadékvíz elvezetési rendszereit fejlesszék, többek között a környezeti káresemények megelőzése, az ár-, belvíz- és helyi vízkár veszélyeztetettségének csökkentése érdekében. Ennek érdekében vágás vízvezető építésére igényelt támogatást a község. Azonban sem a projektet indokoló vis maior dokumentumok (2010-ben csupán 5 millió forintot költöttek kármentesítésre), sem a Közép-dunántúli Területi Vízgazdálkodási Tanács Szakmai Bizottságának határozata **nem támasztja alá, hogy a projekt megvalósítása szükséges lenne.**

Az Integritás Hatóság által feltárt információk és a projekt tartalmának ismerete alapján a vágás vízvezető építésének fő funkciója és célja nem védelmi jellegű, hanem a közútfejlesztés, azaz a földes út szilárd beton burkolattal történő ellátása és a terület elő-közművesítése is, ami a projektek esetében nem elszámolható költség. Felmerült a gyanúja

annak, hogy a III. ütemben megépült út és a IV. ütemben tervezett út építése magánérdekeket szolgál, nem pedig Szálka Község közösségének érdekét. A környéken több telket érintően telekalakítási eljárást indítottak, az így létrejött telkek egy dublini székhelyű gazdasági társaság tulajdonába kerültek 2021 nyarán. Ha az elő-közművesítés és a további tervekben szereplő betonutak a tervezettek szerint megvalósulnak, úgy a fejlesztés hatására az ott elhelyezkedő **telkek, ingatlanok értéke várhatóan lényegesen emelkedni fog.**



A szálkai vízrendezési projektek (III-IV. ütem) és a környéki telekalakítások idővonalja

## Strand fejlesztése

Az Integritás Hatóság a bejelentésben szereplő Szálkai Strand infrastrukturális fejlesztése I. ütem elnevezésű projektet is megvizsgálta, amelynek célja az elnyert pályázat szerint a strand partjának műszaki védelme. A projekt megvalósítási helyszínei az Önkormányzat tulajdonában álló tó és a Szálkai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft. (Szálka Kft.) tulajdonában lévő strand és kemping területe.

A Szálkai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft. Szálka község polgármestere és családjának tulajdonában van.

2021-ben Szálka Község Önkormányzata bérbe adta a tavat a Szálka Kft-nek. A bérleti szerződés sem az Irányító Hatóság által megküldött dokumentumok között, sem az önkormányzat honlapján, sem az EUPR rendszerben nem fellelhető. Az Integritás Hatóság nem tudta megállapítani a szerződésben szereplő bérleti díj és az ebből szerzett bevétel értékarányosságát.

A Hatóság álláspontja szerint a projekt valódi célja nem a strand partjának műszaki védelme, hanem a **strandnak, mint a vízterülettel közvetlenül határos ingatlan értékének** és ezzel együtt az azt bérlő, illetve tulajdonló **vállalkozás profittermelő képességének növelése.**

A strand használata belépődíj köteles. A belépőjegyekből befolyó bevétel a Szálkai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft-t illeti. A beruházással létrehozott vagyon bérbe adásához szükséges Irányító Hatóság előzetes jóváhagyása nem áll rendelkezésre.

Emellett mindegyik projekt esetén olyan cég végezte a tervezési munkákat (A.G. Projekt Bt.), amelynek ügyvezetője Szálka alpolgármestere volt. A fennálló **összeférhetetlenséget nem jelentették be.**

## Intézkedések

A fentiek okán az Integritás Hatóság elrendelte Szálka Község Önkormányzata által „Szálka község belterületi vízrendezés IV. ütem” tárgyban indított **közbeszerzési eljárás 50 napra történő felfüggesztését.**

A TOP-1.2.1-15-TLI-2019-00026 sz. „Szálkai Strand infrastrukturális fejlesztése I. ütem” elnevezésű projekt kapcsán a vizsgálat során megállapítottak miatt fennállhat az uniós támogatási forrás el nem számolhatósága kockázata, ezért felmerülhet a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény (továbbiakban: Btk.) 396. § (7) bekezdése szerinti költségvetési csalás büntetékének a megállapíthatósága és a Btk. 345. § szerinti hamis magánokirat felhasználásának a vétsége.

Az Integritás Hatóság **feljelentést tett a Nemzeti- Adó és Vámhivatalnál költségvetési csalás büntette és hamis magánokirat felhasználása vétségének a gyanúja miatt ismeretlen tettes ellen.**

Mindhárom projekt kapcsán az Integritás Hatóság eljárást kezdeményez és **felhívja az Irányító Hatóságot** az alábbiakra:

- mindhárom projekt esetében **folytasson le szabálytalansági eljárást** az összeférhetetlenség tekintetében
- a „Szálkai Strand infrastrukturális fejlesztése I. ütem” projekt kapcsán ellenőrizze, hogy **Kedvezményezett magatartása mennyire támogatta a projektcélok megvalósulását**, illetve mennyiben segítette Szálka Község Önkormányzata polgármestere és hozzátartozója által tulajdonolt, képviselt Szálka Kft. érdekeit, valamint vizsgálja meg a Szálka Kft. és az Önkormányzat között fennálló bérleti szerződést
- vizsgálja meg, hogy a Szálka község belterületi vízrendezés IV. ütem” tárgyban megindított és a Hatóság által felfüggesztett közbeszerzési eljárás tárgyát képező építési beruházás megfelel-e a Felhívás feltételeinek, továbbá a **műszaki szükségesség és indokoltság alátámasztott-e**
- a fentiek figyelembe vételével vizsgálja meg a **Támogatási Szerződéstől történő elállás lehetőségét** „Szálkai Strand infrastrukturális fejlesztése I. ütem” és „Szálka község belterületi vízrendezés IV. ütem” projektekben

Az Integritás Hatóság emellett több ajánlást is megfogalmaz az Irányító Hatóság számára, hogy az uniós forrásokból megvalósított projektek szabályosan valósuljanak meg.



Jogsabályi kötelezettségének megfelelően az Integritás Hatóság a feljelentést megküldte az Európai Ügyészségnek és az Európai Csalás Elleni Hivatalnak (OLAF) is.