

Tárgy: Az Integritás Hatóság által szolgáltatott tartalmi hozzájárulás a kondicionalitási eljárásban tett vállalások teljesítéséről szóló, az Európai Bizottság részére 2024. december 16-ig megküldendő tájékoztató levélhez

Főbb fejlemények 2024 szeptembere óta

A jogalkotással kapcsolatos kihívások és az együttműködési megállapodások

Az együttműködési megállapodások inkább deklaratív, mintsem érdemi jellegűnek bizonyultak, hiszen nem biztosítják a Hatóság számára a kulcsfontosságú adatok megszerzéséhez vagy cseréjéhez szükséges jogosultságokat.

A Hatóság alapító jogszabálya korlátozza a vizsgálatokhoz szükséges kritikus adatokhoz – például banki, adó- és biztosítási nyilvántartásokhoz – való hozzáférést.

Továbbá:

- A több magyar kormányzati szervvel aláírt együttműködési megállapodások nem eredményeztek érdemi adat- vagy információcserét. Ezek a megállapodások elsősorban a lehetséges adatátvitel kereteit vázolják fel, ám nem tartalmazzák a tényleges információcserére vonatkozó végrehajtható rendelkezéseket.
- Bizonyos szervek – köztük a Legfőbb Ügyészség – nem mutatnak érdeklődést, és a Hatóság továbbra sem kap választ tőlük a javasolt együttműködéssel kapcsolatban.
- Tárgyalások folynak olyan szervezetekkel, mint az MBH Bank és az Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, amelyek eredményeként 2025 elején várhatók megállapodások.
- A jogszabály-módosítások elengedhetetlenek a Hatóság jogköreinek tisztázásához és bővítéséhez a hatékony működés és ellenőrzés biztosítása érdekében.
- A Hatóságnak továbbra sincs hozzáférése olyan kulcsfontosságú adatbázisokhoz, amelyek alapvető fontosságúak munkája elvégzéséhez. Ilyen adatbázisok többek között az Integrált Igazgatási és Ellenőrzési Rendszer (IIER) adatbázisa, az RRF adatbázisa stb.

Összehasonlító elemzés az EU tagállamaival

Egy összehasonlító tanulmány rámutatott, hogy a korrupcióellenes hatóságok más uniós tagállamokban szélesebb hatáskörrel rendelkeznek, beleértve a megelőző intézkedéseket és szankciókat is. A Hatóság közölte a jogszabály-módosításokra vonatkozó ajánlásait az érintett magyar minisztériumokkal.

Nemzetközi együttműködés

A Hatóság tevékenyen együttműködést folytatott nemzetközi szervezetekkel működésének megerősítése céljából:

- Olyan globális eseményeken vett részt, mint például az ENSZ GlobE Network találkozója vagy az OECD korrupcióellenes fórumai.
- Kulcsfontosságú nyilatkozatokat (pl. Bukaresti Nyilatkozat) és szándéknyilatkozatokat írt alá nemzetközi partnerekkel, többek között Románia Nemzeti Integritási Ügynökségével.
- Együttműködést folytatott az OLAF-fal és az EPPO-val az EU pénzügyi érdekeit érintő vizsgálatokban.
- Folyamatban van a megállapodások véglegesítése olyan szervezetekkel, mint Lettország Korrupcióellenes Hivatala (KNAB) és Hongkong Független Korrupcióellenes Bizottsága (ICAC).

Működési fejlesztések

A Hatóság jelentős előrehaladást ért el belső működésében:

- Munkaerő: 2024 decemberében a személyi állomány létszáma elérte a 112 főt, amely a tervek szerint 2025-re 150 főre bővül majd.
- Informatikai infrastruktúra: A Hatóság áttért az autonóm informatikai rendszerek alkalmazására, beleértve egy új ügyviteli platformot is, amely 2025 elején kezdi majd meg működését.
- Közérdekű bejelentői platform: A Hatóság indulása óta 375 bejelentést kapott, amelyek közül 192 bizonyult relevánsnak; több ügyben jelenleg is zajlanak a vizsgálatok.

Közbeszerzési felügyelet

Előrehaladás történt a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának létrehozásában:

- Az adatkapcsolatok a kulcsfontosságú nyilvántartásokkal (pl. cégnyilvántartás, tényleges tulajdonosi nyilvántartás) már működnek vagy tesztelés alatt állnak.
- A Hatóság szorosan együttműködik a Közigazgatási Minisztériummal az elektronikus közbeszerzési rendszer fejlesztése érdekében.
- A tömeges adatgyűjtés 2025-ben technikailag lehetséges lesz, azonban a jogi keretek rendezése szükséges ahhoz, hogy a Hatóság eljárhasson ebben a feladatkörben.

Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS)

A KEMCS folytatja munkáját az átláthatóságra, az etikára és az államháztartásra fókuszáló tematikus munkacsoportokon keresztül. A Munkacsoport éves beszámolójának megjelenésére az ütemezés szerint 2025. március 15-ig kerül sor. A nem kormányzati szereplők továbbra is az erőforrások korlátozottságának problémájával küzdenek. A Szuverenitásvédelmi Hivatal elnökének egy politikai vita során tett bizonyos észrevételei nyugtalanságot keltettek a civil szereplők körében. Egyelőre azonban ez nem gyakorolt további hatást sem a KEMCS munkájára, sem a KEMCS kormányzati és nem kormányzati tagjai közötti együttműködésre.

Összefoglalás

Bár jelentős előrelépés történt a Hatóság felépítésében, valamint belső működésének és nemzetközi jelenlétének erősítésében, a jogszabályi korlátok továbbra is akadályozzák az Integritás Hatóság hatékonyságát. Hatásköreinek megerősítése jogszabály-módosításokon keresztül továbbra is kritikus a kötelezettségvállalások teljesítéséhez az EU kondicionalitási eljárásának keretében. A Hatóság elkötelezett a nemzetközi együttműködés előmozdítása és a működési hatékonyságának javítása mellett, célkitűzései elérése érdekében.

1. Együttműködési megállapodások

Magyar állami szervekkel és intézményekkel kötött együttműködési megállapodások

A Hatóság 2024. szeptemberi tájékoztató levele óta a Hatóság a **Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatósággal** (KEF) is együttműködési megállapodást kötött. Ezenkívül a Hatóság felvette a kapcsolatot az **Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatósággal**; a megállapodás várhatóan az egyeztetéseket követően, 2025 elején kerül aláírásra. A **MBH Bankkal** kötendő megállapodás aláírása is 2025 első negyedévében várható. A Legfőbb Ügyészség és a Közbeszerzési Hatóság nem mutat érdeklődést a megállapodás megkötése iránt.

Mostanra a Hatóság számára nyilvánvalóvá vált, hogy ezek a megállapodások csak az adatátvitel kereteit határozhatták meg tényleges adatcsere nélkül, korlátozva ezzel a Hatóság információhoz való hozzáférését és az együttműködő hatóságok információ megosztására vonatkozó kötelezettségét. E megállapodások megkötése ellenére azok tartalma és a Hatóság számára biztosított jogosultságok arra utalnak, hogy inkább szándéknyilatkozatokról van szó, semmint megállapodásokról, hiszen nem adnak az IH számára felhatalmazást az információk megszerzéséhez vagy cseréjéhez. Továbbá vannak jogszabályi hiányosságok a Hatóság jogköreivel kapcsolatban, amelyeket az együttműködési megállapodások nem kezelnek, és nem is tudnak kezelni. Amennyiben az együttműködő szervezetekre vonatkozó jogszabály kifejezett harmonizációjára nem kerül sor, a Hatóság nem fogja

tudni hatékonyan ellátni a feladatait. Ennek megfelelően a következő szakaszban a Hatóság információ-hozzáférési hatásköreinek módosítására kerül sor a vonatkozó jogszabályokban és magában az Eufetv.-ben.

Nemzetközi szervezetekkel és intézményekkel való együttműködés

Az Eufetv. 8. § (2) bekezdése értelmében a Hatóság együttműködési megállapodásokat köthet más európai uniós tagállamok szervezeteivel. Ennek érdekében a Hatóság több szervezettel is kezdeményezte a kapcsolatfelvételt. A nemzetközi együttműködés területén 2024. negyedik negyedévében történt fejlemények a következőképpen foglalhatók össze:

- A Hatóság részt vett az **ENSZ GlobE Network** ötödik plenáris ülésén. A Hatóság sikeres megbeszéléseket tartott többek között az **Európai Ügyészség (EPPO)**, a hongkongi **Független Korrupcióellenes Bizottság (ICAC)** és a **dél-afrikai Különleges Nyomozó Egység (SIU)** képviselőivel.
- A Hatóság részt vett az **Európai Közszolgálati Etikai Hálózat (ENPE)** plenáris ülésén, valamint az ENPE által 2024. október 9–10. között Rómában megrendezett „Preventing Corruption in Europe: A New Perspective” című konferencián. A Hatóság az integritás kultúrájának európai előmozdításáról és a korrupció megelőzéséről szóló Római Nyilatkozat aláírói között szerepel.
- 2024 októberében a Hatóság képviselői negyedszer vettek részt Magyarország delegációjaként az **OECD PIAC** (Közintegritási és Korrupcióellenes Munkacsoport) munkacsoportjának évente kétszer megrendezett ülésén.
- A Hatóság részt vett az **EPAC/EACN 23. közgyűlésén és éves konferenciáján**, amelyet 2024. november 25–27. között tartottak Bukarestben. A Hatóság aláírta a **Bukaresti Nyilatkozatot**, amelynek célja az államok közös kötelezettségvállalásainak megerősítése a korrupció elleni hatékonyabb együttműködés és az integritás fokozása érdekében, nemcsak a közsférában, hanem a társadalom cselekvőképességének megerősítésével is.
- Bukarestben a Hatóság **Szándéknyilatkozatot** írt alá **Románia Nemzeti Integritási Ügynökségével (ANI)**, hogy elősegítse a nemzetközi együttműködést a korrupció megelőzése és a figyelemfelhívás területén.
- A Hatóság részt vett a „**Vagyonnyilatkozatok - egységesítés, digitalizáció, ellenőrzés**” című nemzetközi konferencián, amelyet a **lengyel Központi Korrupcióellenes Hivatal** szervezett 2024. december 9. és 10. között Varsóban. A Hatóság képviselői „**A magyar vagyonnyilatkozati rendszer és az Integritás Hatóság szerepe**” címmel előadást tartottak.
- A Hatóság 2024 decemberében tagja lett az **Anti-Korrupciós Hatóságok Nemzetközi Szövetségének**.
- A Hatóság jelenleg szándéknyilatkozatok (MoU) megkötésén dolgozik az **EPPO**-val, Lettország Korrupciómegelőzési és Korrupcióellenes Hivatalával (**KNAB**), valamint a

hongkongi Független Korrupcióellenes Bizottsággal (**ICAC**). A szándéknyilatkozatok véglegesítésére és aláírására várhatóan 2025 elején kerül sor.

- 2024 őszén a Hatóság és az **EPPO** tárgyaltak egy olyan együttműködés elindításáról is, amelynek célja az információk gyors és hatékony cseréjének elősegítése volt az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelmével kapcsolatos ügyekben. A jogi keretek meghatározása érdekében a Hatóság kérte az Igazságügyi Minisztérium hivatalos álláspontját. A jelen dokumentum keltezésének időpontjáig nem érkezett válasz a Minisztérium részéről.
- Az Európai Csalás Elleni Hivatallal (**OLAF**) való együttműködése keretében a Hatóság több vizsgálati eljárásban személyes konzultációkat tartott, és vizsgálati eljárási dokumentumok továbbításával is segítette az OLAF vizsgálatait.
- Az Eufetv. 72. §-a értelmében az Integritás Hatóság működését az első két évre vonatkozóan felülvizsgálják. Ezt a Hatóság Igazgatótanácsa tagjainak kiválasztásáért felelős Alkalmassági Bizottság által végzett felülvizsgálatot a Hatóság támogatja, és az OECD-t, az OLAF-ot, az EPPO-t és egyéb, szükségesnek ítélt nemzetközi szervezetek bevonása révén elősegíti annak hatékony lezárását.

2. A Hatóság által közzétett jelentések

A Hatóság **éves elemző integritásjelentést** tesz közzé. A 2023.¹ évre vonatkozó jelentés 2024 júniusában jelent meg, jelenleg fordítás alatt áll, és várhatóan 2025 első negyedévében kerül közzétételre a Hatóság [honlapján](#).

A jelentés több olyan ajánlást tartalmaz, amelyek célja a bevált gyakorlatok bevezetése és megerősítése a közbeszerzés, az európai uniós források ellenőrzési rendszere, valamint a magyar vagyonyilatkozati és összeférhetlenségi rendszerek területén. Az Eufetv 12. § (1) bekezdése értelmében a Hatóság 2024. június 25-én tájékoztatásul megküldte az éves elemző integritásjelentést az Országgyűlésnek. A Kormány 2024. szeptember 23-án részletes választ² adott az integritásjelentésben felsorolt ajánlásokra vonatkozóan.

A Magyarország központi közbeszerzési rendszeréről szóló eseti jelentés közzétételére 2025 elején kerül sor.

3. Alaplétszám és erőforrások

Az elmúlt év során a Hatóság folyamatos növekedést mutatott, a létszámbővülést pedig – a terveknek megfelelően – a folyamatos toborzási tevékenységek is támogatták. 2024 decemberére a Hatóság munkavállalóinak száma elérte a 112 főt. A jövő év közepére tervezett munkavállalói létszám körülbelül 150 fő.

¹ Magyarul: [2023-Eves-Elemzo-Integritasjelentés.pdf \(integritashatosag.hu\)](#)

² [Dr_Navracsecs-T_level_Biro-F_-Int.Hat_-2023-eves-jelentes_melleklet.pdf](#)

4. A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása

A Hatóság lényegében végrehajtotta a szükséges informatikai fejlesztéseket és belső intézkedéseket, így készen áll e feladatkör gyakorlására, azonban a jogszabályi környezet módosítása szükséges ahhoz, hogy az adatok a Hatóság részére átadhatók legyenek.

2024 negyedik negyedében a Hatóság folytatta a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának kialakítására irányuló intézkedéseket. A közvetlen adatkapcsolatok létrehozása más köztestületek nyilvántartási rendszereivel elengedhetetlen a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának kialakításához, és az Integritás Hatóság fontos eredményeket ért el 2024 negyedik negyedében az ilyen **közvetlen adatkapcsolatok** létrehozásának folyamatában és a **tesztelési** feladatokban:

- A cégnylvántartási adatokhoz való hozzáférést biztosító adatkapcsolat már elérhető éles környezetben. Az első éles lekérdezések már lefutottak, jelenleg a fejlesztés finomhangolása zajlik.
- A tényleges tulajdonosi nyilvántartás adataival kapcsolatban az Integritás Hatóság egyedi lekérdezései éles környezetben futnak, és a tömeges lekérdezésekhez szükséges engedély megszerzésre került.
- Az egyéni vállalkozói nyilvántartás tömeges lekérdezésére szolgáló platform elérhetővé vált az úgynevezett Központi Kormányzati Szolgáltatás BUSZ (KKSZB) révén. A tesztelésre várhatóan 2024 decembere és 2025 januárja között kerül sor.
- A bűnügyi nyilvántartás tömeges adatlekérdezési rendszerének kialakítása befejeződött, a rendszer tesztelése elkezdődött.
- Az Integritás Hatóság 2024. május 30-án megkapta a felhatalmazást a személyiadat- és lakcímnylvántartás tesztrendszeréhez való hozzáféréshez. A közvetlen adatkapcsolat létrehozása folyamatban van.

Az Integritás Hatóságnak a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által működtetett Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (EKR) meghatározott adatokat kell közzétennie, és emiatt az EKR-ben is fejlesztésekre van szükség. A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztériumnak a Hatóság által 2024 negyedik negyedében benyújtott, EKR fejlesztésére irányuló kérelmét követően tárgyalások kezdődtek a Nemzeti Fejlesztési Központ Közbeszerzési Felügyeleti Főosztályával egy olyan nyilvántartási felület létrehozásáról, amelyen a Hatóság jelezhetné a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásához kapcsolódó adatokat.

5. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása

Az Eufetv. 71. §-a értelmében az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) titkársági és adminisztratív támogatást nyújtott a Hatóság létrehozásához kapcsolódó feladatok ellátásához. Az EUTAF a Hatóság gazdasági szervezeti feladatait a köztestületek irányítására, számvitelére, adatszolgáltatására és működésének rendjére vonatkozó szabályozásoknak megfelelően végezte. Ezeket a szolgáltatásokat a Hatóság létrehozását követő 6 hónapig biztosították. Azóta az EUTAF már

nem nyújt ilyen támogatást a Hatóságnak. A Hatóság áttért saját tevékenységeinek önálló irányítására, és önellátóvá vált. Az EUTAF-tól kapott szolgáltatási elemek elszámolása szintén befejeződött. Az EUTAF-fal kötött végelszámolási megállapodás 2024. március 25-én került aláírásra, és a költségek megtérítése a jogszabályi előírásoknak megfelelően megtörtént.

2024 negyedik negyedévében további jelentős előrelépés történt a Hatóság autonóm és független informatikai infrastruktúrájának és alkalmazásainak kialakításában. Megkezdődött a korábban a NISZ Zrt. által biztosított ügyviteli rendszer cseréje, és a Hatóság várhatóan 2025 elejétől kezdi meg saját új ügyviteli rendszerének használatát. A Hatóság beszerzési eljárást is elindított egy saját maga által irányított és működtetett mobilkommunikációs hang- és adatflotta-szolgáltatás létrehozására. A beszerzési folyamat sikeresen befejeződött, a Hatóság teljes mobil flottájának (115 előfizetés) az új szolgáltatóhoz történő átvitele 2024. december 2-án megtörtént. A Hatóságnak bizonyos szolgáltatások tekintetében még mindig vannak szerződései a NISZ-szel, amelyek módosítása szintén folyamatban van. Változások várhatók a jövő év első felében a kapcsolódó szolgáltatás-lemondások, például a mobilkommunikációs szolgáltatás és az iratkezelési rendszer alkalmazás-támogatásának lemondása terén. A Hatóság azt is tervezi, hogy 2025 első felében megszünteti a kezelt irodai szolgáltatásokat (nyomtatási szolgáltatások és műveletek), és a Hatóság beszerzési eljárása ezen tételre várhatóan 2025. január-februárban kezdődik.

6. Közérdekű bejelentés és vizsgálatok

A Hatóság bejelentő platformja anonim és bizalmas kommunikációt biztosít. Megalakulásától 2024. november 30-ig a Hatósághoz 375 bejelentés érkezett (228 e-mailben, 147 pedig online bejelentői platformján keresztül). Ezenfelül a Hatóság 44 levélszemétként (spam) azonosított értesítést is kapott. A beérkezett 375 bejelentésből 192 (az összes 51%-a) tartalmazott olyan releváns és érdemi információt, amely a Hatóság hatáskörébe tartozott, míg 183 bejelentés (az összes 49%-a) nem tartozott a Hatóság hatáskörébe.



A Hatóság hatáskörébe tartozó 192 bejelentésből 121 esetében a Hatóság megállapította, hogy a bejelentésekben szereplő információk nem voltak megalapozottak, ezért nem indokolták vizsgálat megindítását a bejelentés alapján. A Hatóság hatáskörébe tartozó, megalapozott információkat tartalmazó fennmaradó 71 jelentés közül 14 ügy jelenleg az adatgyűjtés és előzetes értékelés fázisában van, 38 esetében pedig zajlik a vizsgálat. Az utóbbiak közül a vizsgálat 22 ügyben zárult le³. A 22 lezárt vizsgálatból 15 jelent meg eddig a Hatóság honlapján⁴. A fent említett 71, releváns és érdemi információkat tartalmazó bejelentés a következő támogatási programokat érinti:

Kapcsolódó uniós támogatási program	Bejelentések száma
14-20 TOP	15
14-20 VP	14
Általános kiterjesztés	10
RRF	7
21-27 TOP+	6
14-20 GINOP	5
14-20 EFOP	5
07-13 TÁMOP	3
14-20 VEKOP	2
14-20 KEHOP	2
14-20 MAHOP	1
RSZTOP	1
Összesen	71

A közérdekű bejelentéseken kívül a Hatóság 10 esetben indított vizsgálatot saját kockázatértékelése alapján, nyilvánosan elérhető adatok felhasználásával. Továbbá 5 esetben kockázatelemzés folyik egy esetleges vizsgálat előkészítéseként, valamint 4 hatósági ellenőrzés zajlik 4 közbeszerzéssel kapcsolatban.

³ Tíz esetben érkezett 2 vagy több azonos tartalmú panasz, ezért a Hatóság a panaszokat egy ügybe/vizsgálatba vonta össze.

⁴ További részletekért lásd: [Lezárt vizsgálatok - Integritás Hatóság \(integritashatosag.hu\)](#)

Ezenkívül a Hatóság 2023-2024-ben 11 ügyet továbbított az ügyészség részére. Az OLAF-ot és az EPPO-t ezekről az esetekről egyidejűleg értesítették. Továbbá 2023 és 2024 során a Hatóság:

- 14 ügyben indított eljárást, és 2 közigazgatási jogorvoslatot nyújtott be a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatával szemben,
- 1 esetben mulasztás miatt kezdeményezett eljárást,
- 18 esetben nyújtott be felülbírálati indítványt, 1 esetben pedig ismételt felülbírálati indítványt,
- 4 esetben értesítette a Gazdasági Versenyhivatalt, ami a Hatóság jelzése alapján versenyeljárások megindításához vezetett.

7. Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS)

A KEMCS tagjaival , valamint a KEMCS jelentéseivel és az azokra adott kormányzati válaszokkal kapcsolatos információk elérhetők a Hatóság által üzemeltetett KEMCS honlapján.

2024 negyedik negyedévében a Korrupcióellenes Munkacsoport 2024. szeptember 17-én és 2024. december 3-án tartott üléseket. A szeptemberi ülésen a Munkacsoport elfogadta a 2024. évi éves jelentés közzétételéig tartó időszakra vonatkozó munkatervét. A Munkacsoport a jelentés egyes területeire összpontosító tematikus munkacsoportokat is létrehozott (Átláthatósági és Etikai Munkacsoport, Államháztartási Munkacsoport, a Korrupció Elleni Fellépésért Felelős Munkacsoport, Koordinációs Munkacsoport). A munkacsoportok vezetését egy kormányzati, valamint egy nem kormányzati szereplőket képviselő tag közösen látja el. A Munkacsoport decemberi ülésén a munkacsoportok megosztották a jelentéstervezet készítésével kapcsolatos fejleményeket, megvitatták a jelentés szerkezetét és a kormányzati szervektől érkező információkérések tartalmát. A tagok abban is megállapodtak, hogy három alkalommal találkoznak a 2024. évi éves jelentés 2025. március 15-i közzétételi határidejéig.

2024 júniusában a nem kormányzati szereplőket képviselő egyik munkacsoport tag lemondását követően új tag megválasztására került sor. Az új tag a Közbeszerzési Tanácsadók Országos Szövetségét képviseli, és szeptemberben csatlakozott a testülethez.