

**Tárgy: Az Integritás Hatóság által szolgáltatott tartalmi hozzájárulás a kondicionalitási eljárásban tett vállalások végrehajtása tárgyában az Európai Bizottságnak 2024. június 16-i határidővel küldött negyedéves jelentéshez**

Az Európai Parlament és a Tanács 2020. december 16-i 2020/2092. rendeletében javasolt intézkedéseknek megfelelően a magyar Országgyűlés elfogadta az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvényt (a továbbiakban: „Eufetv.”).

A fent említett Eufetv. létrehozta a magyar Integritás Hatóságot (a továbbiakban: „Hatóság”), amelynek feladata a csalás és korrupció megelőzése és felderítése az Európai Unió költségvetési forrásaiból részben vagy egészben finanszírozott közbeszerzésekben. A Hatóság egy autonóm és független állami közigazgatási szerv, amely kizárólag a vonatkozó jogszabályoknak van alárendelve.

## **1. Együttműködési megállapodások**

### **A magyar állami szervekkel és intézményekkel kötött együttműködési megállapodások**

A működés első éve során szerzett tapasztalatok alapján a Hatóság megállapította, hogy az alapító jogszabálya (Eufetv.) a hozzáférést kizárólag a folyamatban lévő vizsgálatokkal összefüggő adatokra korlátozza. A bizalmas – például banki, adózási és biztosítási – adatok nyilvántartásaihoz való hozzáférés azonban ezekben az esetekben sem engedélyezett. Hasonlóképpen a vagyonyilatkozatok, az érdekeltségi nyilatkozatok és az összeférhetetlenségi nyilatkozatok ellenőrzéséhez kapcsolódóan az Eufetv. nem határoz meg semmilyen konkrét hozzáférési jogot az információkhoz vagy adatokhoz.

2023-ban a Hatóság együttműködési megállapodások<sup>1</sup> tárgyalásába kezdett más kormányzati szervekkel a releváns adatbázisokhoz való hozzáférés megkönnyítése érdekében. Ugyanakkor egyértelművé vált, hogy ezek a megállapodások kizárólag az adatátvitel kereteit határozhatják meg tényleges adatcsere nélkül, korlátozva ezzel a Hatóság információhoz való hozzáférését és az együttműködő hatóságok információ megosztására vonatkozó kötelezettségét.

E megállapodások megkötése ellenére azok tartalma és a Hatóság számára biztosított jogosultságok arra utalnak, hogy inkább szándéknyilatkozatokról van szó, semmint megállapodásokról, hiszen nem

---

<sup>1</sup> A hazai együttműködési megállapodások jelenlegi állapota a következő: A Hatóság együttműködési megállapodásokat kötött a **Nemzeti Közszolgálati Egyetemmel** és a **Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatósággal** (2023. szeptember), amelyeket a **Nemzeti Adó- és Vámhivatallal**, a **Gazdasági Versenyhivatallal**, a **Magyar Államkincstárral** (2024. január), a **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósággal** (2024. február), az **Állami Számvevőszékkel** (2024. április) és az **Országos Bírósági Hivatallal** kötött megállapodások követték. Az együttműködési megállapodás tervezete a **Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatósággal** (KEF) véglegesítésre került, és aláírásra kész. A Hatóság további állami szervezeteket is többször megkeresett (**Legfőbb Ügyészség**, **Országos Rendőr-főkapitányság**, **Közbeszerzési Hatóság**), azonban a folyamatot a másik felek szüneteltetik anélkül, hogy jeleznék, mikor folytatódhat.

adnak az IH számára felhatalmazást az információk megszerzéséhez vagy cseréjéhez. Továbbá vannak jogszabályi hiányosságok az IH hatáskörével kapcsolatban, amelyeket az együttműködési megállapodások nem kezelnek, és nem is tudnak kezelni. Amennyiben az együttműködő szervezetekre vonatkozó jogszabály kifejezett harmonizációjára nem kerül sor, a Hatóság nem fogja tudni hatékonyan ellátni a feladatait.

Ennek megfelelően a következő szakaszban a Hatóság információ-hozzáférési hatásköreinek módosítására kerül sor a vonatkozó jogszabályokban és magában az Eufetv.-ben. Ez lehetővé tenné érdemi együttműködési megállapodások létrehozását, amelyek révén hozzáférést lehetne biztosítani valamennyi releváns adathoz.

A Hatóság több alkalommal is jelezte írásban azokat a konkrét jogkörbővítési és adatbázis-hozzáférési<sup>2</sup> követelményeket, amelyek a jogszabályban előírt feladatai megfelelő ellátásához szükségesek. Ezt az információt a Hatóság megosztotta az Igazságügyi Minisztériummal, az Európai Unió Ügyek Minisztériumával, és az Európai Bizottsággal is.

A Hatóság továbbá átfogó vizsgálatot végzett az Európai Unió korrupcióellenes hatóságai részére biztosított jogkörökről, megvizsgálva a kapcsolódó szankciókat és a magyar jogszabályok és más tagállamok jogszabályai közötti eltéréseket. A nemzetközi összehasonlító elemzés feltárta, hogy a Hatóság jogosítványai nem érik el a szomszédos országok megfelelő intézményeinek hatásköri szintjét. Ezek a hatóságok szélesebb jogkörrel rendelkeznek, és szabályozásaik a megelőző intézkedéseket és szankciókat helyezik előtérbe<sup>3</sup>.

### Nemzetközi szervezetekkel és intézményekkel való együttműködés

Az Eufetv. 8. § (2) bekezdése értelmében a Hatóság együttműködési megállapodásokat köthet más európai uniós tagállamok szervezeteivel. Ennek érdekében a Hatóság több szervezettel is kezdeményezte a kapcsolatfelvételt. Az együttműködési tevékenységek jelenlegi helyzetét az alábbi szakasz foglalja össze:

- **OLAF (Európai Csalás Elleni Hivatal):** A Hatóság a megalakulásakor felvette a kapcsolatot az OLAF-fal és a Nemzeti Adó- és Vámhivatalon belül működő OLAF Koordinációs Irodával. A rendszeres egyeztetések célja az OLAF-fal való együttműködés kereteiről történő megállapodás, amelyet a két fél közötti, 2023. decemberi levélváltás hivatalosan is rögzített.

<sup>2</sup> Feladatköre ellátásához a Hatóságnak közvetlen, elektronikus hozzáféréssel (gép-gép interfész) kell rendelkeznie a különféle adatbázisokhoz. Ezen adatbázisok közé tartozik jelenleg a Fejlesztéspolitikai Adatbázis és Információs Rendszer (FAIR), a Digitális Megújulás Operatív Program (DIMOP) adatbázis, az Integrált Igazgatási és Ellenőrzési Rendszer (IIER) – beleértve a Vidékfejlesztési Program (VP) adatbázisát és a Magyar Államkincstárt mint Közreműködő Szervezetet –, a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) adatbázisa, a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás, az elektronikus anyakönyvi nyilvántartás, a cégnyilvántartás és a fizetésképtelenségi nyilvántartás adatbázisai, a bünyügyi nyilvántartás adatbázisa, a pénzügyi információs egység operatív elemzési tevékenységének vizsgálata a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény alapján, az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (EKR), a földhivatali nyilvántartás, a járműnyilvántartások, az egyéni vállalkozói nyilvántartás, a tényleges tulajdonosi nyilvántartás, a vagyonynyilatkozatok központi adatbázisa (ennek az adatbázisnak a létrehozása szükséges).

<sup>3</sup> Az összehasonlító elemzés további részletei a Hatóság az Országgyűlés számára készített 2023-as éves beszámolójának 10. oldalán található: <https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2024/03/Integritas-Hatosag-Eves-beszamolo-2023-final.pdf>

- **EPAC/EACN (Európai Korruptióellenes Partnerség / Európai korruptióellenes kapcsolattartói hálózat)**

Az EACN platformként és fórumként szolgál az EU-tagállamok korruptióellenes hatóságai és az OLAF számára, míg testvérszervezete, az EPAC az Európa Tanács tagállamainak több mint 90 korruptióellenes hatóságát és rendvédelmi szervét egyesíti. A Hatóság részt vett a 22. EPAC/EACN éves szakmai konferencián és közgyűlésen, amelyet 2023. november 2–3. között tartottak Dublinban. A közgyűlésnek tartott előadását követően a Hatóság tagságot kapott az EPAC-ban.

- **OECD (Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet)**

A Hatóság folyamatos párbeszédet folytat az OECD képviselőivel annak érdekében, hogy az OECD által biztosított támogatás részletei pontosan rögzítésre kerüljenek a Hatóság által készítendő jelentésekről (pl. MAPS módszertan) szóló megállapodásban.

- **Az OECD Tech & Analytics Community of Practice munkacsoportja:** a Hatóság előterjesztése alapján az OECD 2023 júliusában online workshopot szervezett az adatvezérelt működés infrastruktúrájának kialakításáról.

- **OECD SPIO (az OECD Vezető Közintegritási Tisztviselői Munkacsoportja)**

2024 márciusában a Hatóság képviselői harmadszor vettek részt Magyarország delegációjaként az SPIO munkacsoportjának évente kétszer megrendezett ülésén. A 2023. novemberi ülésen Biró elnök a magyar köztisztviselők közszolgálati jogviszonya előtti és utáni foglalkoztatásának integritási kérdéseiről és az ahhoz kapcsolódó bevált gyakorlatokról tartott előadást.

- **GlobE Network (az UNODC Korruptióellenes Bűnüldöző Hatóságainak Globális Operatív Hálózata):**

A GlobE Network magában foglalja az ENSZ valamennyi tagállamának korruptióellenes hatóságait. A Hatóság 2023 októberében Magyarország Állandó ENSZ-képviselőtén keresztül nyújtotta be tagsági kérelmét Ezt követően az Irányítóbizottság jóváhagyásával 2024 januárjában a Hatóság hivatalosan is a GlobE Network tagjává vált.

- **ENPE (Európai Közszolgálati Etikai Hálózat):** Az ENPE az európai uniós tagállamok közintegritási hatóságait fogja össze. A hálózat küldetése a jogállamiság biztosítása, a korruptió elleni küzdelem és a felelősségteljes kormányzás előmozdítása, célkitűzése pedig a korruptió visszaszorítása, a közszféra integritásának védelme, valamint a jogállamiság kiterjesztése. A Hatóság pályázatát elfogadták, és 2024 februárjában a hálózat tagjává vált.

- **Más korruptióellenes hatóságokkal folytatott együttműködések**

A Hatóság több európai uniós tagállam korruptióellenes hatóságával vette fel a kapcsolatot, hogy a Hatóság vagyonynyilatkozati rendszerről szóló jelentésének előkészítéséhez kapcsolódóan tájékozódjon a nemzetközi bevált gyakorlatokról. A Hatóság felvette a kapcsolatot többek között a francia Haute Autorité pour la transparence de la vie publique (HATVP) hatósággal, a litván Vyriausiosios tarnybinės etikos komisija (VTEK/COEC)

hatósággal, a román Agentia Nationala de Integritate (ANI) hatósággal, valamint a szlovén Komisija za preprečevanje korupcije (KPK) hatósággal.

- **COSP10 (az ENSZ Korruptió Elleni Egyezményében részes államok 10. konferenciája)**

A Hatóság képviselői Magyarország delegációjaként részt vettek a 2023. december 11. és 15. között Atlantában (Egyesült Államok) megrendezett COSP10 konferencián.

- **ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione – Olaszország Nemzeti Korruptióellenes Hatósága)**

2023. szeptember 28-án az ANAC és a Hatóság elnöke, valamint a két szervezet képviselői között online bemutatkozó értekezlet került megrendezésre. Ennek eredményeként a Hatóság 2024 elején együttműködési megállapodás megkötését tervezi az ANAC-kal.

- A Hatóság emellett a csalás elleni európai program (EUIF), a Technikai Támogatási Eszköz (TSI), valamint egyéb támogatási programok kapcsán is egyeztetett az **OECD, Lettország Korruptiómegelőzési és Korruptióellenes Hivatalának (Korruptijas novēršanas un apkarošanas birojs, KNAB)**, valamint a **Litván Köztársaság Különleges Vizsgálati Szolgálatának (Specialiuji tyrimų tarnyba, STT)** képviselőivel.

- **Szakpolitikai fórum: Summit for Democracy (Demokráciai csúcstalálkozó):** 2023. március 21-én Szófiában a Hatóságot Dr. Dabóczi Kálmán, a Hatóság elnökhelyettese képviselte, aki előadóként vett részt a „Vagyonnyilatkozatok, politikailag exponált vállalkozások és politikai közszereplők” című panelbeszélgetésen.

- **Szakpolitikai fórum - Anti-Corruption, Democratic Resilience and Economic Security (korruptió elleni fellépés, demokratikus reziliencia és gazdasági biztonság)**

A Center for the Study of Democracy intézet által szervezett szakpolitikai fórumot 2023. november 9-én tartották Szófiában. A Hatóság nevében Biró elnök előadóként vett részt a „Magánszektor és a közsféra közötti partnerségek megerősítése a korruptió ellen” című panelbeszélgetésen.

- **International Law Enforcement Academy (Nemzetközi Rendészeti Akadémia, ILEA) Program**

A Hatóság munkatársai részt vesznek egy nemzetközi oktatási programban, amely elsősorban a korruptió elleni küzdelem nemzetközi bevált gyakorlatainak népszerűsítését célozza. A budapesti **International Law Enforcement Academy (Nemzetközi Rendészeti Akadémia, ILEA)** által szervezett oktatási program keretében az **FBI** szakértői osztják meg szakmai ismereteiket a meghívott országok korruptióellenes hatóságai által delegált szakértőkkel. A Hatóság munkatársai ezenkívül részt vesznek az FBI által az ILEA egyesült államokbeli oktatási központjában megrendezett ILEA Executive Policy and Development Symposium (ILEA vezetői szakpolitikai és fejlesztési szimpózium) elnevezésű rendezvényen is. A Hatóság képviselői 2024. március 12. és április 3. között részt vettek az Új-Mexikó állambeli (Egyesült Államok) Roswellben megrendezett Anti-Corruption and Model Law - Executive Policy and Development Symposium (Antikorrupció és mintatörvény – vezetői szakpolitikai és fejlesztési

szimpózium) elnevezésű rendezvényen. Ezenkívül a Hatóság képviselői 2024 folyamán szintén részt vettek, illetve részt vesznek az ILEA Budapest által szervezett korrupcióellenes kurzussorozaton (Anti-corruption Series).

- EU Network against Corruption (az EU Korrupcióellenes Hálózata)

A Hatóság szakértőt delegált az EU Korrupcióellenes Hálózata által 2024. június 25-én Brüsszelben (Belgium) megrendezett vagyonnyilatkozati workshopra.

- A Hatóság részt vesz a 2024. június 18. és 21. között megrendezésre kerülő **vilniusi** (Litvánia) Nemzetközi Korrupcióellenes Konferencián (**IACC**). Az IACC konferencián a Hatóság **Pápu Új-Guinea** és a **C4ADS delegációival** tart megbeszéléseket.

## **2. A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása**

2024 második negyedévében a Hatóság továbbra is folytatta a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának kialakítására irányuló egyeztetéseket az illetékes minisztériumokkal és partnerszervezetekkel.

A kormány módosítást készít elő az Alaptörvény digitális állampolgárságra vonatkozó részére (amely lehetőséget teremthet a nyilvántartás létrehozására), ám legalább 2 év szükséges ahhoz, hogy a digitális személyi azonosítót beépítsék az ágazati jogszabályokba és a kapcsolódó informatikai rendszerekbe. A hosszadalmas folyamat megkerülése érdekében a Belügyminisztérium javasolja, hogy a Hatóság kezdeményezzen jogszabály-módosítást, amely lehetővé teszi a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának létrehozását a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás, valamint az idegenrendészeti nyilvántartás adatainak felhasználásával.

A jogszabály-módosítások mellett egy interfész is fejlesztés alatt áll, amely a Hatóság számára adatokat biztosít a kormányzati elektronikus ügyintézési szolgáltatásból, a Központi Kormányzati Szolgáltatási BUSZ-ból (KKSzB).

Bővebben, a közbeszerzésből kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásba vételével kapcsolatban a következő konkrét intézkedések történtek március óta.

Mivel a közvetlen adatkapcsolat létrehozása más köztestületek nyilvántartási rendszereivel elengedhetetlen a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának kialakításához, az Integritás Hatóság – az alábbiak szerint – 2024 második negyedévében megkezdte a közvetlen adatkapcsolat létrehozását.

- Az üzleti nyilvántartási adatokhoz való kapcsolódás tesztkörnyezetben már működik, az Integritás Hatóság által végzett éles lekérdezések fejlesztése befejeződött, az Integritás Hatóság pedig kérte a nyilvántartás éles környezetéhez való hozzáférést.
- A tényleges tulajdonosi nyilvántartásban tárolt adatok tekintetében a Hatóság egyedi lekérdezései éles környezetben már működnek, és a tömeges lekérdezésekhez szükséges engedély megszerzésre került.
- A közvetlen adatkapcsolat kialakításához az egyéni vállalkozói nyilvántartás tekintetében fejlesztések szükségesek, amelyeket az egyéni vállalkozói nyilvántartásért felelős Nemzeti

Adó- és Vámhivatal már meg is kezdett. Az Integritás Hatóságnak nincs tudomása semmilyen határidőről ezen fejlesztések végrehajtására.

- A bünyügyi nyilvántartási adatbázis felületének fejlesztése – a nyilvántartásért felelős Belügyminisztérium által – várhatóan 2024. szeptember 30-ig befejeződik. Az ehhez a nyilvántartáshoz való hozzáférés elengedhetetlen a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők teljes nyilvántartásának létrehozásához, mivel ezen adatok nélkül személyek érintettsége nem állapítható meg.
- Az Integritás Hatóság 2024. május 30-án megkapta a jogosultságot a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás testrendszeréhez való hozzáféréshez, továbbá megkezdte a fejlesztési munkákat a nyilvántartáshoz történő közvetlen adatkapcsolat létrehozása érdekében.

A nyilvántartásokkal való közvetlen adatkapcsolatot az Integritás Hatóság a fent említett, úgynevezett Központi Kormányzati Szolgáltatási BUSZ-on (a továbbiakban: KKSzB) keresztül, kormányzati elektronikus közigazgatási szolgáltatásként valósítja meg. Az Integritás Hatóság a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által működtetett Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (EKR) részletes adatokat tesz közzé, és emiatt az EKR-ben is fejlesztésekre van szükség. Az Integritás Hatóság kérelmet nyújtott be a Minisztériumnak, hogy a szükséges fejlesztéseket 2024. szeptember 15-ig végezze el.

A következő időszakban az Integritás Hatóság elvégzi a rá bízott fejlesztési feladatokat. Elkezdte a lekérdezések kidolgozását és véglegesítését azoknak az éles rendszereknek a vonatkozásában, ahol ez megvalósítható és elérhető. Miután a partneroldali fejlesztések befejeződnek, az Integritás Hatóság is megkezdte a szükséges fejlesztési tevékenységeket.

### **3. A vagyonyilatkozatok ellenőrzése**

Ahogy azt a Hatóság vagyonyilatkozati rendszerről szóló különjelentésének 35-36. oldala részletezi<sup>4</sup>, a Hatóság különféle feladatokat vállal a vagyonyilatkozatok ellenőrzésében. Ilyenek például az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság főigazgatója és főigazgató-helyettese vagyonyilatkozatainak automatikus ellenőrzése, illetve a parlamenti képviselők vagyonyilatkozatainak eseti ellenőrzése azokban az esetekben, amikor azt szükségesnek vagy indokoltnak ítélik.

Jelenleg a Hatóság vagyonyilatkozatok valóságtartalmának ellenőrzésére szolgáló módszertana fejlesztés alatt áll, és nem véglegesíthető, amíg a Hatóság számára nem létesül olyan közvetlen, automatikus hozzáférés az említett különjelentésben szereplő adatbázisokhoz, amely lehetővé tenné a Hatóság számára a vagyonyilatkozatokkal kapcsolatos érdemi feladatok végrehajtását. A Hatóság egyeztetéseket kezdeményezett különböző minisztériumokkal annak érdekében, hogy hozzáférést szerezzen a releváns adatbázisokhoz, és közvetlen adatkapcsolatokon keresztül megszerezze az összes szükséges adatot feladatai ellátásához. Ebben az ügyben azonban nincs érdemi előrelépés.

A vagyonyilatkozatokról szóló további részletekért kérjük, tekintse meg a vagyonyilatkozatok rendszeréről szóló külön jelentésünket, amely tartalmazza a vonatkozó ajánlásokat: [Vagyonyilatkozati](#)

---

<sup>4</sup>[VAGYONYILATKOZATOKRÓL SZÓLÓ ESETI JELENTÉS 2023 \(integritashatosag.hu\)](#)

## Eseti Jelentés 2023

Bár a 2024–2025-ös Nemzeti Korrupcióellenes Stratégia javasol néhány módosítást a vagyonyilatkozatokkal kapcsolatban – például azok elektronikus formában történő benyújtását és a nemteljesítés esetén szankciók alkalmazását – ezek a módosítások nem érintik a Hatóság hatáskörét a vagyonyilatkozási rendszer hatékony ellenőrzésében a jelenlegi jogi keretek között.

### **4. Alaplétszám és erőforrások**

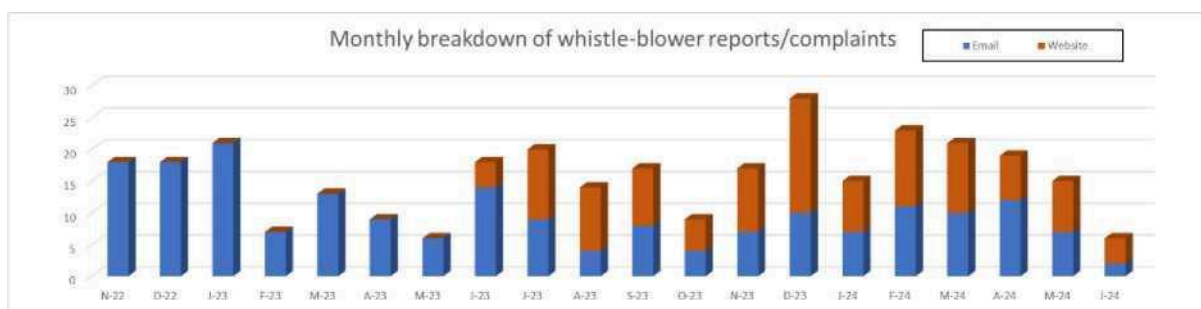
Az elmúlt év során a Hatóság folyamatos növekedést mutatott, a létszámbővülést pedig a folyamatos toborzási tevékenységek is támogatták.

2024. június 14-re a Hatóság munkavállalóinak száma elérte a 101 főt. A munkaerő az alábbiak szerint oszlik meg: 27 fő a vizsgálati osztályon, 21 fő az elnöki irodán (beleértve a HR-t), 14 fő a pénzügyi osztályon, 11 fő az informatikai osztályon, 11 fő a jogi osztályon, 7 fő a nyilvántartási osztályon, 3 fő a biztonsági osztályon, 3 fő a minőségirányítási osztályon, 1 fő a belső ellenőrzésnél, 3 fő elnöki és elnökhelyettesi pozícióban.

### **5. Közérdekű bejelentés és vizsgálatok**

Az Integritás Hatóság bejelentői platformja anonim és bizalmas kommunikációt biztosít.

2024. február 29-ig a Hatósághoz 314 bejelentés érkezett (197 e-mailben, 117 pedig az online bejelentői platformján keresztül). Ezenfelül a Hatóság 30 levélszemétként (spam) azonosított értesítést is kapott.



A beérkezett 314 bejelentésből 170 (az összes 54%-a) tartalmazott olyan releváns és érdemi információt, amely a Hatóság hatáskörébe tartozott. A 170 bejelentés közül 16 ügy kivizsgálása lezárult, az ügyek rendezésre kerültek, és azok eredményeit nyilvánosságra hozták<sup>5</sup>, 32 ügyben vizsgálat folyik, 8 ügy a Hatóság Igazgatóságának döntésére vár a hivatalos vizsgálatok megindítására vonatkozóan, 29 ügyben az adatok gyűjtése és előzetes értékelése zajlik, míg 91 bejelentést alapos

<sup>5</sup> További részletekért lásd: [Lezárt vizsgálatok - Integritás Hatóság \(integritashatosag.hu\)](https://integritashatosag.hu)

vizsgálat után megalapozatlannak találtak.<sup>6</sup>

A fent említett 79, releváns és érdemi információkat tartalmazó bejelentés a következő támogatási programokat érinti:

Kapcsolódó uniós támogatási program	Érdemi bejelentések száma
14-20 TOP	21
14-20 VP	12
Általános	11
14-20 EFOP	7
RRF	7
14-20 GINOP	5
21-27 TOP+	5
14-20 KEHOP	3
14-20 TÁMOP	3
14-20 VEKOP	2
07-13 EKOP	1
14-20 MAHOP	1
RSZTOP	1
14-20 TOP	21
14-20 VP	12
<b>Összesen</b>	<b>79</b>

A közérdekű bejelentéseken kívül a Hatóság 8 esetben indított vizsgálatot saját kockázatértékelése alapján, nyilvánosan elérhető adatok felhasználásával. Továbbá 3 ügy a Hatóság Igazgatóságának döntésére vár a hivatalos vizsgálat megindításáról, míg 8 ügyben megkezdődtek a lehetséges vizsgálatok előkészületei.

Ezenkívül a Hatóság 2023-2024-ben 7 ügyet továbbított az ügyészség részére. Az OLAF-ot és az Európai Ügyészséget ezekről az esetekről egyidejűleg értesítették. Továbbá 2023 és 2024 során a Hatóság:

- 2 ügyben kezdeményezett eljárást, és 2 közigazgatási jogorvoslatot nyújtott be a Közbiztosítási Döntőbizottság határozatával szemben,

<sup>6</sup> Tíz esetben érkezett 2 vagy több azonos tartalmú panasz, ezért a Hatóság a panaszokat egy ügybe/vizsgálatba vonta össze.

- 1 ügyben mulasztás miatt kezdeményezett eljárást,
- 10 ügyben nyújtott be felülbírálati indítványt, 1 esetben pedig ismételt felülbírálati indítványt,
- 3 ügyben értesítette a Gazdasági Versenyhivatalt, ami versenyeljárások megindításához vezetett a Hatóság bejelentése nyomán.

## **6. Kockázatértékelési módszertan**

Az európai uniós források nem megfelelő felhasználásának megelőzése a Hatóság munkájának középpontjában áll. Ennek következtében a Hatóság aktívan fejleszti saját kockázatértékelési módszertanát egy átfogó kockázati univerzum létrehozása érdekében. Emellett saját felülvizsgálati és vizsgálati módszertanának és platformjának fejlesztése is folyamatban van.

A Hatóság jelenleg manuálisan, hagyományos adatelemzési módszerekkel – például MS Excelben – végzi a kockázatértékeléshez szükséges adatelemzést, és kockázatértékelési tevékenységei a manuális információgyűjtésre, valamint a visszaélésekről szóló közérdekű bejelentésekre támaszkodnak. Ezek a hagyományos módszerek azonban nem nevezhetők a kockázatkezelés szempontjából sem hatékonyak, sem megfelelőek, különösen az Európai Unió által részben vagy egészében finanszírozott projektek adatainak nagyságrendjét és mennyiségét tekintve.

A Hatóság felismerte, hogy a nemzetközi bevált gyakorlatok saját környezetéhez és céljaihoz igazított alkalmazásában és végrehajtásában kulcsfontosságú szerepet játszik az integrált mesterséges intelligencia által támogatott, adatvezérelt keretrendszer megtervezése és a rendszer elemzési

kapacitásának fejlesztése. Ez lehetővé tenné az Integritás Hatóság számára, hogy hatékonyan és eredményesen teljesítse az uniós források felhasználásával összefüggő csalásokhoz, korrupcióhoz és összeférhetetlenségekhez kapcsolódó egyedi és rendszerszintű szabálytalanságok megelőzésére és feltárására irányuló feladatkörét, valamint a megfelelő szakértelem és kapacitás birtokában fokozza a csalás és a korrupció elleni fellépést.

Ennek megfelelően a Hatóság pályázatot nyújtott be a Technikai Támogatási Eszköz (TSI) program keretében, az (EU) 2021/240. rendelet (TSI-rendelet) alapján nyújtott technikai támogatásra, azonban a Hatóság pályázata az első fordulóban nem volt sikeres, így jelenleg tartaléklistán szerepel. A Hatóság mérlegeli a pályázat ismételt benyújtását, miután részt vett a Pénzügyminisztériumban 2024 júniusában, az Európai Bizottság Strukturálisreform-támogató Főigazgatósága részvételével megrendezett TSI tájékoztató napon.

## **7. A Hatóság által közzétett jelentések**

A Hatóság Igazgatósága **tevékenységéről** évente beszámol az Országgyűlésnek, és ezt a jelentést az Európai Bizottságnak is megküldi. Az első jelentést<sup>7</sup> 2024. március 14-én tették közzé.

---

<sup>7</sup><https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2024/03/Integritas-Hatosag-Eves-beszamolo-2023-final.pdf>

A Hatoság minden évben **integritáskockázat-értékelési jelentést** készít<sup>8</sup>. Az első ilyen jelentés közzétételére 2023. március 31-én került sor. A kockázatértékelés a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezettel (OECD) folytatott egyeztetés keretében történt, és a Methodology to Assess Procurement Systems (MAPS) IV. pillérének mutatóira támaszkodott. Az aktualizált integritáskockázat-értékelési jelentés a következő hetekben, de legkésőbb 2024. június 30-ig kerül közzétételre.

A Hatoság továbbá **éves elemző integritásjelentést** is közzétesz<sup>9</sup>. Az első jelentés 2023 júniusában jelent meg, a második jelentés pedig a következő hetekben kerül közzétételre az említett integritáskockázat-értékelési jelentés aktualizált változatával együtt. A jelentés számos olyan ajánlást tartalmaz, amelyek célja a bevált gyakorlatok bevezetése és megerősítése a közbeszerzés, az európai uniós források ellenőrzési rendszere, valamint a magyar vagyonyilatkozati és összeférhetlenségi rendszerek területén.

Rendszeres jelentései mellett a Hatoság eseti különjelentéseket is közzétesz. A Hatoság első **eseti jelentése a magyar vagyonyilatkozat rendszerről**<sup>10</sup> 2023. december 7-én jelent meg. A magyar vagyonyilatkozati rendszer fejlesztésére vonatkozó ajánlások nemzetközi bevált gyakorlatokon, valamint más érintett hatóságokkal (a francia HATVP, a román ANI, a szlovén KPK, a litván VTEK) folytatott egyeztetéseken és interjúkon alapultak.

## **8. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása**

Az Eufetv. 71. §-ának megfelelően az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: „EUTAF”) titkársági és adminisztratív támogatást nyújtott a Hatoság létrehozásához kapcsolódó feladatok ellátásához. Az EUTAF a Hatoság gazdasági szervezeti feladatait a köztestületek irányítására, számvitelére, adatszolgáltatására és működésének rendjére vonatkozó szabályozásoknak megfelelően végezte. Ezeket a szolgáltatásokat 6 hónapig biztosították. Az EUTAF napi szintű, megfelelő körültekintéssel biztosított támogatása ténylegesen lezárult. A Hatoság áttért saját tevékenységeinek önálló irányítására, és önellátóvá vált.

A NISZ által biztosított központosított informatikai ellátásra történő átállás, valamint az EUTAF-tól kapott szolgáltatási elemek elszámolása befejeződött. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatósággal (EUTAF) kötött végelszámolási megállapodás 2024. március 25-én került aláírásra, és a költségek megtérítése a jogszabályi előírásoknak megfelelően megtörtént (források átutalása).

Ezenkívül 2024. április 26–28. között a NISZ által nyújtott központosított informatikai szolgáltatásokról való részleges leválás is megtörtént. A leválás annak érdekében valósult meg, hogy a Hatoság biztosítsa függetlenségét a központi szolgáltatásoktól (ami autonóm státuszából adódóan szükséges), továbbá hogy megteremtse önálló informatikai működését, lehetővé tegye, hogy megválassza folyamatait és az alkalmazott technológiák kialakítását, valamint – nem utolsósorban – biztosítsa a költséghatékony működést. A leválás által érintett szolgáltatási elemek a következők:

<sup>8</sup>[https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/04/Integritas\\_Hatosag\\_Integritaskockazat\\_ertekeles\\_2023\\_marcius.pdf](https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/04/Integritas_Hatosag_Integritaskockazat_ertekeles_2023_marcius.pdf)

<sup>9</sup>[https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/06/Integritas\\_Hatosag\\_Eves\\_Elemzo\\_Integritasjelentes\\_20220629.pdf](https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/06/Integritas_Hatosag_Eves_Elemzo_Integritasjelentes_20220629.pdf)

<sup>10</sup>[https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/12/Integritas\\_Hatosag\\_Vagyonnyilatkozatok\\_Eseti\\_Jelentes\\_2023-1.pdf](https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/12/Integritas_Hatosag_Vagyonnyilatkozatok_Eseti_Jelentes_2023-1.pdf)

- Kapcsolat megszakítása a kormányzati hálózattal
- A hálózat és a wifi-szolgáltatás átvétele
- A fájlserver és a SharePoint saját infrastruktúrára került át, és azon üzemel.
- A levelezési rendszer migrációja és üzemeltetése
- Saját munkaállomások és licencek beszerzése, a munkaállomások telepítése és napi üzemeltetése.

Ezeknek a szolgáltatásoknak egy részét továbbra is a NISZ biztosítja a még folyamatban lévő vagy előkészítés alatt álló közbeszerzési eljárások, illetve gazdasági okok miatt, bizonyos szolgáltatások, például a mobiltelefon-szolgáltatás, az iratkezelés és üzleti rendszerek, valamint az irodai technológia esetében. Az említett szolgáltatások tekintetében történt részleges leválás után a NISZ által biztosított eszközök visszajuttatása, valamint a szerződéses és jogi környezet adminisztratív rendezése folyamatban van.

### **9. Korrupcióellenes Munkacsoport**

A Munkacsoport 2023. évi éves beszámolóját<sup>11</sup> 2024. március 14-én tette közzé. Ezenkívül a nem kormányzati szereplőket képviselő egyes tagok külön kiegészítő jelentést<sup>12</sup> is készítettek a 2023. évi éves beszámolóhoz (nem az Eufetv. szerinti árnyékjelentésről van szó, mivel azt nem támogatta valamennyi, nem kormányzati szereplőt képviselő tag). A Kormánynak 3 hónap állt rendelkezésére, hogy megküldje válaszát az éves beszámolóban szereplő ajánlásokra vonatkozóan, ami 2024. június 17-én meg is érkezett.

A Munkacsoport következő ülése 2024. július 2-án kerül megrendezésre, amelyen a Munkacsoport várhatóan döntést hoz többek között a Munkacsoport módosított működéséről – például az új albizottságokról, valamint az éves jelentésben tárgyalandó új témákról. A Munkacsoport 2023. évi éves jelentésére adott kormányzati válasz szintén szerepel a 2024. július 2-i soron következő ülés napirendjén.

<sup>11</sup> <https://kemcs.hu/wp-content/uploads/2024/03/KEMCS-2023-rol-szolo-eves-jelentes.pdf>

<sup>12</sup> [https://kemcs.hu/wp-content/uploads/2024/03/Kulonjelentes\\_a\\_KEMCS\\_2023-as\\_Jelentesehoz\\_final.pdf](https://kemcs.hu/wp-content/uploads/2024/03/Kulonjelentes_a_KEMCS_2023-as_Jelentesehoz_final.pdf)