

Tárgy: Az Integritás Hatóság által szolgáltatott tartalmi hozzájárulás a kondicionalitási eljárásban tett vállalások teljesítéséről szóló, az Európai Bizottság részére 2024. szeptember 16-ig megküldendő tájékoztató levélhez

Az Európai Parlament és a Tanács 2020. december 16-i 2020/2092. rendeletében javasolt intézkedéseknek megfelelően a magyar Országgyűlés elfogadta az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvényt (a továbbiakban: „Eufetv.”).

A fent említett Eufetv. létrehozta a magyar Integritás Hatóságot (a továbbiakban: „Hatóság”), amelynek feladata a csalás és korrupció megelőzése és felderítése az Európai Unió költségvetési forrásaiból részben vagy egészben finanszírozott közbeszerzésekben. A Hatóság egy autonóm és független államigazgatási szerv, amely kizárólag a vonatkozó jogszabályoknak van alárendelve.

1. Együttműködési megállapodások

Magyar állami szervekkel és intézményekkel kötött együttműködési megállapodások

Az eddigi működése során szerzett tapasztalatok alapján a Hatóság megállapította, hogy az alapító jogszabálya (Eufetv.) a hozzáférést kizárólag a folyamatban lévő vizsgálatokkal összefüggő adatokra korlátozza. A bizalmas – például banki, adózási és biztosítási – adatok nyilvántartásaihoz való hozzáférés azonban ezekben az esetekben sem engedélyezett. Hasonlóképpen a vagyonyilatkozatok, az érdekeltségi nyilatkozatok és az összeférhetetlenségi nyilatkozatok ellenőrzéséhez kapcsolódóan az Eufetv. nem határoz meg semmilyen konkrét hozzáférési jogot az információkhoz vagy adatokhoz.

2023-ban a Hatóság együttműködési megállapodások¹ tárgyalásába kezdett más kormányzati szervekkel a releváns adatbázisokhoz való hozzáférés megkönnyítése érdekében. A hazai együttműködési megállapodások jelenlegi állapota a következő. A Hatóság együttműködési megállapodásokat kötött a **Nemzeti Közszerzési és Ellátási Főigazgatósággal** (2023. szeptember), amelyeket a **Nemzeti Adó- és Vámhivatallal**, a **Gazdasági Versenyhivatallal**, a **Magyar Államkincstárral** (2024. január), a **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósággal** (2024. február), az **Állami Számvevőszékkal** (2024. április) és az **Országos Bírósági Hivatallal** kötött megállapodások követték. Az együttműködési megállapodás tervezete a **Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatósággal** (KEF) véglegesítésre került, és aláírásra kész. A Hatóság további állami szervezeteket is többször megkeresett (**Legfőbb Ügyészség**, **Országos Rendőr-főkapitányság**, **Közbeszerzési Hatóság**), azonban a folyamatot a másik felek szüneteltetik, anélkül, hogy jeleznék, mikor folytatódhat. Mostanra a Hatóság számára nyilvánvalóvá vált, hogy ezek a megállapodások csak az adatátvitel kereteit határozhatták meg tényleges adatcsere nélkül, korlátozva ezzel a Hatóság információhoz való hozzáférését és az együttműködő hatóságok

információ megosztására vonatkozó kötelezettségét.

E megállapodások megkötése ellenére azok tartalma és a Hatóság számára biztosított jogosultságok arra utalnak, hogy inkább szándéknyilatkozatokról van szó, semmint megállapodásokról, hiszen nem adnak az IH számára felhatalmazást az információk megszerzéséhez vagy cseréjéhez. Továbbá vannak jogszabályi hiányosságok az IH hatáskörével kapcsolatban, amelyeket az együttműködési megállapodások nem kezelnek, és nem is tudnak kezelni. Amennyiben az együttműködési szervezetekre vonatkozó jogszabály kifejezett harmonizációjára nem kerül sor, a Hatóság nem fogja tudni hatékonyan ellátni a feladatait. Ennek megfelelően a következő szakaszban a Hatóság információ-hozzáférési hatásköreinek módosítására kerül sor a vonatkozó jogszabályokban és magában az Eufetv.-ben. Ez lehetővé tenné érdemi együttműködési megállapodások megkötését valamennyi releváns adat eléréséhez. A Hatóság több alkalommal is jelezte írásban azokat a konkrét jogkörbővítési és adatbázis-hozzáférési² követelményeket, amelyek a jogszabályban előírt feladatai megfelelő ellátásához szükségesek. Ezt az információt a Hatóság megosztotta az Igazságügyi Minisztériummal, az Európai Unió Ügyek Minisztériumával, a Belügyminisztériummal és az Európai Bizottsággal is.

A Hatóság továbbá átfogó vizsgálatot végzett az Európai Unió korrupcióellenes hatóságai részére biztosított jogkörökről, megvizsgálva a kapcsolódó szankciókat és a magyar jogszabályok és más tagállamok jogszabályai közötti eltéréseket. A nemzetközi összehasonlító elemzés feltárta, hogy a Hatóság jogosítványai nem érik el a szomszédos országok megfelelő intézményeinek hatásköri szintjét. Ezek a hatóságok szélesebb jogkörrel rendelkeznek, és szabályozásaik a megelőző intézkedéseket és szankciókat helyezik előtérbe³.

Nemzetközi szervezetekkel és intézményekkel való együttműködés

Az Eufetv. 8. § (2) bekezdése értelmében a Hatóság együttműködési megállapodásokat köthet más európai uniós tagállamok szervezeteivel. Ennek érdekében a Hatóság több szervezettel is kezdeményezte a kapcsolatfelvételt. 2024 harmadik negyedévének e területen történt fejleményei a következőképpen foglalhatók össze:

- **EU Network against Corruption (az EU Korrupcióellenes Hálózata):** A Hatóság szakértőt delegált az EU Korrupcióellenes Hálózata által 2024. június 25-én Brüsszelben (Belgium)

² Megbízása ellátásához a Hatóságnak közvetlen, elektronikus hozzáféréssel (gép-gép interfész) kell rendelkeznie különféle adatbázisokhoz. Ezen adatbázisok közé tartozik jelenleg a Fejlesztéspolitikai Adatbázis és Információs Rendszer (FAIR), a Digitális Megújulás Operatív Program (DIMOP) adatbázis, az Integrált Igazgatási és Ellenőrzési Rendszer (IIER) – beleértve a Vidékfejlesztési Program (VP) adatbázisát és a Magyar Államkincstárt mint Közreműködő Szervezetet –, a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz (RRF) adatbázisa, a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás, az elektronikus anyakönyvi nyilvántartás, a cégnyilvántartás és a fizetési képességi nyilvántartás adatbázisai, a bünyügyi nyilvántartás adatbázisa, a pénzügyi információs egység operatív elemzési tevékenységének vizsgálata a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás megelőzéséről és megakadályozásáról szóló 2017. évi LIII. törvény alapján, az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (EKR), a földhivatali nyilvántartás, a járműnyilvántartások, az egyéni vállalkozói nyilvántartás, a tényleges tulajdonosi nyilvántartás, a vagyonyilatkozatok központi adatbázisa (ennek az adatbázisnak a létrehozása szükséges).

³ Az összehasonlító elemzés további részletei a Hatóság az Országgyűlés számára készített 2023-as éves beszámolójának 10. oldalán található: <https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2024/03/Integritas-Hatosag-Eves-beszamolo-2023-final.pdf>

megrendezett vagyonyilatkozáti workshopra.

- A Hatóság részt vett a 2024. június 18. és 21. között megrendezésre került **vilniusi (Litvánia) Nemzetközi Korrupcióellenes Konferencián (IACC)**. Biró elnök részt vett az első **Rendvédelmi és Korrupcióellenes Hatóságok Magas Szintű Találkozásán (High-Level Meeting of Law Enforcement and Anti-Corruption Authorities)**, továbbá a Hatóság aláírta a **Vilniusi Nyilatkozatot**, amely többek között tartalmazza a korrupció elleni küzdelemben részt vevők védelmét és a közérdekű bejelentők védelmének megerősítését célzó kötelezettségvállalásokat. A Hatóság továbbá sikeres megbeszéléseket tartott **Pápua Új-Guinea** és a **Center for Advanced Defense Studies (C4ADS) delegációival**.

2. A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása

2024 harmadik negyedében a Hatóság folytatta a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának kialakítására irányuló intézkedéseket.

A közvetlen adatkapcsolatok létrehozása más köztestületek nyilvántartási rendszereivel elengedhetetlen a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásának kialakításához, és az Integritás Hatóság fontos eredményeket ért el 2024 harmadik negyedében az ilyen közvetlen adatkapcsolatok létrehozásának folyamatában és a tesztelési feladatokban:

- A cégnyilvántartási adatokhoz való hozzáférést biztosító adatkapcsolat már elérhető éles környezetben. Az első éles lekérdezések már lefutottak, jelenleg a fejlesztés finomhangolása zajlik.
- Az Integritás Hatóság egyedi lekérdezései éles környezetben futnak, és a tömeges lekérdezésekhez szükséges engedély megszerzésre került.
- A közvetlen adatkapcsolat kialakításához az egyéni vállalkozói nyilvántartás tekintetében fejlesztések szükségesek, amelyeket az egyéni vállalkozói nyilvántartásért felelős Nemzeti Adó- és Vámhivatal már meg is kezdett. Az Integritás Hatóságnak nincs tudomása semmilyen határidőről ezen fejlesztések végrehajtására. A fejlesztés befejezéséig, 2024. szeptember 15-i zárónappal a Nemzeti Adó- és Vámhivatal offline adatszolgáltatást biztosít majd a nyilvántartásban szereplő aktív magánvállalkozó személyek adataival.
- A bűnügyi nyilvántartás adatbázisához való teszt-hozzáférés 2024. augusztus 7-től elérhető. Az Integritás Hatóság megkezdte a szükséges fejlesztési munkákat annak érdekében, hogy a 2024. szeptember 30-ra várhatóan elkészülő felületfejlesztés a lehető leghamarabb használatba vehető legyen. A hozzáférés ehhez a nyilvántartáshoz elengedhetetlen a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők teljes nyilvántartásának létrehozásához, mivel ezen adatok nélkül személyek érintettsége nem állapítható meg. Az első bűnügyi nyilvántartási kérelmek várhatóan 2024. október elején indulnak el.
- A bűnügyi nyilvántartási adatbázis felületének fejlesztése – a nyilvántartásért felelős Belügyminisztérium által – várhatóan 2024. szeptember 30-ig befejeződik.
- Az Integritás Hatóság 2024. május 30-án megkapta a jogosultságot a személyiadat- és lakcímnnyilvántartás tesztrendszeréhez való hozzáféréshez, és a Hatóság már megkezdte a közvetlen adatkapcsolat létrehozásához szükséges fejlesztési munkát.

A nyilvántartásokkal való közvetlen adatkapcsolatot az Integritás Hatóság az úgynevezett Központi Kormányzati Szolgáltatási BUSZ-on (KKSzB) keresztül, kormányzati elektronikus közigazgatási szolgáltatásként valósítja meg. Az Integritás Hatóság a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által működtetett Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (EKR) részletes adatokat tesz közzé, és emiatt az EKR-ben is fejlesztésekre van szükség. Az Integritás Hatóság kérelmet nyújtott be a Minisztériumnak, hogy a szükséges fejlesztéseket 2024. szeptember 15-ig végezze el.

A következő időszakban az Integritás Hatóság vállalja a rábízott fejlesztési feladatokat. Folytatja a lekérdezések kidolgozását és véglegesítését azoknak az éles rendszereknek a vonatkozásában, ahol ez megvalósítható és elérhető. Miután a partneroldali fejlesztések befejeződnek, az Integritás Hatóság is megkezdi a szükséges fejlesztési tevékenységeket.

3. Alaplétszám és erőforrások

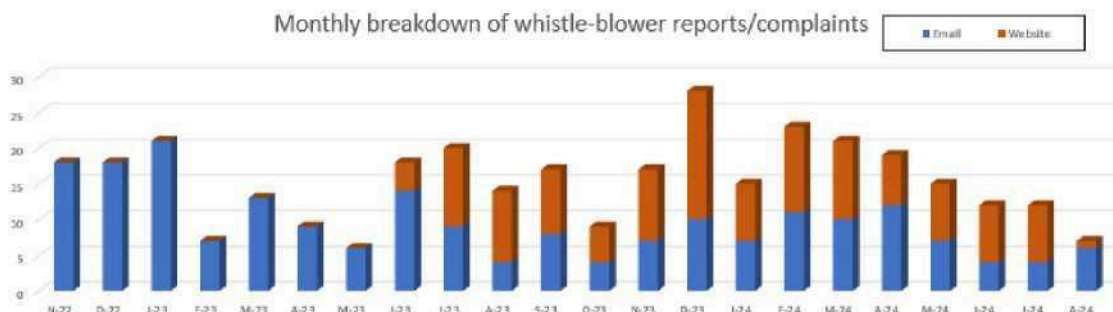
Az elmúlt év során a Hatóság folyamatos növekedést mutatott, a létszámbővülést pedig a folyamatos toborzási tevékenységek is támogatták.

2024. augusztus 23-ra a Hatóság munkavállalóinak száma elérte a 104 főt. A munkaerő az alábbiak szerint oszlik meg: 28 fő a vizsgálati osztályon, 20 fő az elnöki irodán (beleértve a HR-t), 15 fő a pénzügyi osztályon, 11 fő az informatikai osztályon, 12 fő a jogi osztályon, 7 fő a nyilvántartási osztályon, 3 fő a biztonsági osztályon, 3 fő a minőségirányítási osztályon, 1 fő a belső ellenőrzésnél, 1 fő a nemzetközi kapcsolatok osztályán, valamint 3 fő elnöki és elnökhelyettesi pozícióban. A jövő év végére tervezett munkavállalói létszám körülbelül 150 fő.

4. Közérdekű bejelentés és vizsgálatok

Az Integritás Hatóság bejelentői platformja anonim és bizalmas kommunikációt biztosít. A megalakulásától 2024. augusztus 23-ig a Hatósághoz 339 bejelentés érkezett (209 e-mailben, 130 pedig az online bejelentői platformján keresztül). Ezenfelül a Hatóság 34 levélszemétként (spam) azonosított értesítést is kapott.

A beérkezett 339 bejelentésből 181 (az összes 53%-a) tartalmazott olyan releváns és érdemi információt, amely a Hatóság hatáskörébe tartozott, míg 158 bejelentés (az összes 47%-a) nem tartozott a Hatóság hatáskörébe.



A Hatóság hatáskörébe tartozó 181 bejelentésből 104 esetében a Hatóság megállapította, hogy a bejelentésekben szereplő információk nem voltak megalapozottak, ezért nem indokolták vizsgálat megindítását a bejelentés alapján. A Hatóság hatáskörébe tartozó, megalapozott információkat tartalmazó fennmaradó 77 jelentés közül 29 ügy jelenleg az adatgyűjtés és előzetes értékelés fázisában van, 37 esetében pedig zajlik a vizsgálat. Az utóbbiak közül a vizsgálat 16 ügyben zárult le⁴. A 16 lezárt vizsgálatból 13 jelent meg eddig a Hatóság honlapján⁵. A fent említett 77, releváns és érdemi információkat tartalmazó bejelentés a következő támogatási programokat érinti:

Kapcsolódó uniós támogatási program	Érdemi bejelentések száma
14-20 VP	15
14-20 TOP	15
Általános kitétség	10
21-27 TOP+	8
14-20 GINOP	7
RRF	6
14-20 EFOP	6
14-20 TÁMOP	3
14-20 KEHOP	3
14-20 VEKOP	2
14-20 MAHOP	1
RSZTOP	1
Összesen	77

⁴ Tíz esetben érkezett 2 vagy több azonos tartalmú panasz, ezért a Hatóság a panaszokat egy ügybe/vizsgálatba vonta össze.

⁵ További részletekért lásd: [Lezárt vizsgálatok - Integritás Hatóság \(integritashatosag.hu\)](https://integritashatosag.hu)

A közérdekű bejelentéseken kívül a Hatóság 8 esetben indított vizsgálatot saját kockázatértékelése alapján, nyilvánosan elérhető adatok felhasználásával. Továbbá 6 ügyben kockázatelemzés folyik egy esetleges vizsgálat előkészítéseként, és 2 ügy a Hatóság döntésére vár a hivatalos vizsgálat megindításáról.

Ezenkívül 2023-2024-ben a Hatóság 8 ügyet továbbított az ügyészség részére. Az OLAF-ot és az Európai Ügyészséget ezekről az esetekről egyidejűleg értesítették. Továbbá 2023 és 2024 során a Hatóság:

- 4 ügyben kezdeményezett eljárást, és 2 közigazgatási jogorvoslatot nyújtott be a Közbeszerzési Döntőbizottság határozatával szemben,
- 1 esetben mulasztás miatt kezdeményezett eljárást,
- 15 esetben nyújtott be felülbírálati indítványt, 1 esetben pedig ismételt felülbírálati indítványt,
- 3 ügyben értesítette a Gazdasági Versenyhivatalt, ami versenyeljárások megindításához vezetett a Hatóság bejelentése nyomán.

5. A Hatóság által közzétett jelentések

A Hatóság minden évben **integritáskockázat-értékelési jelentést** készít. Az első ilyen jelentés⁶ közzétételére 2023. március 31-én került sor. A kockázatértékelés a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezettel (OECD) folytatott egyeztetés keretében történt, és a Methodology to Assess Procurement Systems (MAPS) IV. pillérének mutatóira támaszkodott. Az aktualizált integritáskockázat-értékelési jelentés 2024. májusi dátummal került közzétételre a Hatóság honlapján⁷.

A Hatóság **éves elemző integritásjelentést** is közzétesz. Az első jelentés⁸ 2023 júniusában, a második jelentés⁹ pedig 2024 júniusában jelent meg. A jelentés számos olyan ajánlást tartalmaz, amelyek célja a bevált gyakorlatok bevezetése és megerősítése a közbeszerzés, az európai uniós források ellenőrzési rendszere, valamint a magyar vagyonyilatkozati és összeférhetlenségi rendszerek területén. Az Eufetv. 12. § (1) bekezdésével összhangban a Hatóság 2024. június 25-én tájékoztatásul megküldte az éves elemző integritásjelentést az Országgyűlésnek. A Kormánynak az integritásjelentés közzétételétől (2024. június 20.) számított három hónapon belül részletes választ kell adnia a Hatóságnak az integritásjelentésben felsorolt ajánlásokra. A határidő 2024. szeptember 20.

Rendszeres jelentései mellett a Hatóság eseti különjelentéseket is közzétesz. A **központi beszerzésről szóló**, soron következő **eseti jelentés** közzétételére októberben kerül sor; jelenleg az érintettekkel folynak az adatigénylési egyeztetések.

⁶https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/04/Integritas_Hatosag_Integritaskockazat_ertekeles_2023_marcius.pdf (integritashatosag.hu)

⁷ Magyarul: [Integritas-Hatosag-Integritaskockazat-elemzes-2024-002.pdf](#) (integritashatosag.hu)

⁸https://integritashatosag.hu/wp-content/uploads/2023/06/Integritas_Hatosag_Eves_Elemzo_Integritasjelentes_20220629.pdf

⁹ Magyarul: [2023-Eves-Elemzo-Integritasjelentes.pdf](#) (integritashatosag.hu)

6. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása

Az Eufetv. 71. §-a értelmében az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) titkársági és adminisztratív támogatást nyújtott a Hatóság létrehozása során. Az EUTAF a Hatóság gazdasági szervezeti feladatait a köztestületek irányítására, számvitelére, adatszolgáltatására és működésének rendjére vonatkozó szabályozásoknak megfelelően végezte. Ezeket a szolgáltatásokat 6 hónapig biztosították. Az EUTAF által nyújtott támogatás időszaka lezárult. A Hatóság áttért saját tevékenységeinek önálló irányítására, és önellátóvá vált. Az EUTAF-tól kapott szolgáltatási elemek elszámolása befejeződött. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatósággal (EUTAF) kötött végelszámolási megállapodás 2024. március 25-én került aláírásra, és a költségek megtérítése a jogszabályi előírásoknak megfelelően megtörtént (források átutalása).

Ezenkívül 2024. április 26–28. között lezárult a NISZ által nyújtott központosított informatikai szolgáltatásokról való részleges leválás. A megszüntetett szolgáltatásokkal kapcsolatos jogi környezet és szerződéses kérdéskörök kialakítása folyamatban van. A NISZ által még biztosított fennmaradó szolgáltatások tekintetében az iratkezelő rendszer beszerzési folyamata a döntési szakaszban van, és a Hatóság azt tervezi, hogy 2025 elején elindíthatja saját új ügykezelő rendszerét, amely után a NISZ által nyújtott iratkezelő rendszer szolgáltatása megszűnik. Hasonlóképpen folyamatban van a mobilkommunikációs hang- és adatszolgáltatás beszerzési eljárása, így a Hatóság legkésőbb 2024 végéig eredményt hirdet, és kialakítja saját független mobil flottáját, valamint a kapcsolódó NISZ szolgáltatás is megszűnik. A NISZ által biztosított mobil eszközök visszaszolgáltatása már megtörtént, és várhatóan a fennmaradó notebook-konfigurációk is teljes egészében visszakerülnek a NISZ-hez 2024. szeptember végéig.

7. Korrupcióellenes Munkacsoport

A Munkacsoport 2023. évi éves beszámolóját¹⁰ 2024. március 14-én tette közzé. Ezenkívül a nem kormányzati szereplőket képviselő egyes tagok külön kiegészítő jelentést¹¹ is készítettek a 2023. évi éves beszámolóhoz (nem az Eufetv. szerinti árnyékjelentésről van szó, mivel azt nem támogatta valamennyi, nem kormányzati szereplőt képviselő tag). A Kormánynak 3 hónap állt rendelkezésére, hogy megküldje válaszát az éves beszámolóban szereplő ajánlásokra vonatkozóan, ami 2024. június 17-én meg is érkezett.

A Munkacsoport következő ülése 2024 októberében kerül megrendezésre, amelyen a Munkacsoport várhatóan döntést hoz többek között a Munkacsoport módosított működéséről – például az új albizottságokról, valamint az éves jelentésben tárgyalandó új témákról.

¹⁰ <https://kemcs.hu/wp-content/uploads/2024/03/KEMCS-2023-rol-szolo-eves-jelentes.pdf>

¹¹ https://kemcs.hu/wp-content/uploads/2024/03/Kulonjelentes_a_KEMCS_2023-as_Jelenteséhez_final.pdf

2024. június 27-én a Munkacsoport egyik nem kormányzati szervezet képviselő tagja – az Eufetv. előírásainak megfelelően – írásbeli nyilatkozattal benyújtotta lemondását. A Hatóság pályázatot hirdetett a megüresedett pozíció betöltésére; az érvényes pályázatok benyújtására 2024. augusztus 16-ig volt lehetőség. A Hatósághoz a határidő lejártáig egy érvényes pályázat érkezett; annak értékelése jelenleg folyamatban van.

Az Európai Unió Ügyek Minisztériumától a Munkacsoport 2024. július 2-i ülésén kapott tájékoztatás szerint a Minisztérium szeptemberben benyújtja az Országgyűlésnek az Eufetv. Munkacsoportra vonatkozó módosítására irányuló javaslatát, amelyet az Országgyűlés októberben tárgyal meg. A javasolt módosítás már szerepel az Országgyűlés törvényhozási napirendjén.