

**Tárgy: Az Integritás Hatóság (IH vagy Hatóság) által szolgáltatott tartalmi hozzájárulás a kondicionalitási eljárás keretében tett kötelezettségvállalások teljesítéséről szóló, az Európai Bizottság részére 2025. június 16-ig megküldendő tájékoztató levélhez**

**Főbb fejlemények**

Ez a jelentés tájékoztatást nyújt az IH előrehaladásáról az uniós kondicionalitási eljárás keretében vállalt kötelezettségvállalások teljesítése terén, különös tekintettel az együttműködésekre, a vizsgálatokra és az intézményi fejlesztésekre.

- **Együttműködések:** A Hatóság uniós támogatású projektek és nemzetközi szerepvállalás révén folyamatosan fejleszti nemzetközi partnerségeit és elemző kapacitásait. A korábbi előrehaladási jelentésekben ismertetettek szerint a Hatóság továbbra is a meglévő jogi keretek között működik, amelyek jelenleg korlátozzák a belföldi együttműködés előrehaladását. A helyzetben bekövetkező változások a Kormány és a Bizottság jogszabályi háttérre vonatkozó döntéseitől függenek. Jelenlegi értelmezésünk szerint a törvény módosítására irányuló bármely kezdeményezésnek a Bizottságtól kell származnia.
- **Bejelentések és vizsgálatok:**
  - A 2024. évi éves elemző integritásjelentés elkészítése jelenleg folyamatban van, közzétételére 2025. június 30-ig kerül sor. Az IH Igazgatóság 2024. évi éves beszámolóját (amely online elérhető) benyújtották a Magyar Országgyűlés és az Európai Bizottság részére; a jelentés Országgyűlés általi elfogadása függőben van.
  - 2025. január 1. és április 30. között a Hatósághoz 66 bejelentés érkezett – ezek közül 35 tartozott hatáskörébe. Két vizsgálat indult, eközben 24 jelentés felülvizsgálata jelenleg is folyamatban van. Április végére összesen 27 vizsgálat volt folyamatban, és 10 zárult le, amelyek közül 5 szabálytalansági eljárásra vonatkozó ajánlást eredményezett. A Hatóság 3 helyszíni vizsgálati cselekményben vett részt, 2 esetben jelezte jogsértés gyanúját, 12 alkalommal kezdeményezte a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását, 2 alkalommal terjesztett elő közigazgatási jogorvoslati kérelmet, valamint 2 alkalommal indított hatósági ellenőrzést.
- **Kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása:** Az Integritás Hatóság belső előkészületeket és informatikai fejlesztéseket hajtott végre, ezáltal felkészült feladatkörének ellátására. A végrehajtás azonban továbbra is a szükséges jogi módosításoktól függ. Erre a változásra a Hatóságnak nincs ráhatása.
- **IT:** Az IH véghez vitte az EUTAF-tól való intézményi átmenetet, és jelentősen csökkentette a külső informatikai szolgáltatásoktól való függőségét. 2025 májusára nagyrészt kiépítette saját informatikai infrastruktúráját, és tervezi, hogy a fennmaradó rendszereket a negyedik negyedév végéig teljes mértékben áthelyezi.
- **Alaplétszám és HR ügyek:** A személyi állomány létszáma jelenleg 112 fő, a 2025. évi célkitűzés

pedig a 150 fős létszám elérése. A HR erőfeszítései jelenleg a vezetésre, a teljesítményre és a készségfejlesztésre összpontosítanak. Az elnököt érintő, Ügyészség által végzett januári intézkedések további vezetési kihívásokat jelentenek.

- **Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS):** A KEMCS a 2024. év vonatkozásában nem fogadott el éves beszámolót, mivel az állami szerveket képviselő tagok és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok külön jelentéstervezetet nyújtottak be. Mindkét tervezet megtalálható a KEMCS [weboldalán](#). Jelenleg is egyeztetések zajlanak a KEMCS jövőbeli tevékenységeit illetően. Nyilvánvaló azonban, hogy a jogszabálynak különböző értelmezései vannak (pl. Van-e árnyékjelentés, ha nem fogadnak el jelentést? Van-e a Hatóságnak és a Kormánynak közzétételi kötelezettsége? Kell-e a Hatóságnak hivatalosan tájékoztatnia a Kormányt? Stb.). A jogi kihívások kezelése ismételten jogszabályi módosításokat és/vagy pontosításokat igényel. Értelmezésünk szerint a törvény módosítására irányuló bármely kezdeményezésnek a Bizottságtól kell származnia.

Összességében a Hatóság tovább erősítette intézményi kapacitását, bővítette a nemzetközi együttműködéseit, és korszerű elemző eszközöket fejlesztett ki. Azonban a hazai jogi és adathozzáférési akadályok továbbra is fennállnak. A jogalkotási reformok továbbra is elengedhetetlenek ahhoz, hogy teljes mértékben elláthassa feladatait, és hatékonyan teljesíthesse az uniós kondicionalitási eljárás keretében tett vállalásokat.

## 1. **Együttműködések**

### Magyar állami szervekkel és intézményekkel kötött együttműködési megállapodások

Az együttműködési megállapodások továbbra is inkább deklaratív, mintsem érdemi jellegűek, és nem biztosítják a Hatóság számára a kulcsfontosságú adatok megszerzéséhez vagy cseréjéhez szükséges jogosultságokat. A Hatóság alapító jogszabálya továbbra is korlátozza a vizsgálatokhoz szükséges kritikus adatokhoz – például banki, adó- és biztosítási nyilvántartásokhoz – való hozzáférést.

- A több magyar kormányzati szervvel kötött együttműködési megállapodások továbbra sem biztosítanak érdemi adatcserét.
- Egyes szervezetektől még nem érkezett pozitív visszajelzés a javasolt együttműködések kapcsán.
- Bár az MBH Bankkal és az Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatósággal kötendő tervezett megállapodások jelenleg is tárgyalás alatt állnak, és várhatóan 2025-ben kerülnek aláírásra, az IH elnöke ellen indított ügyészségi eljárások továbbra is árnyékot vetnek az együttműködési törekvésekre. Hatásuk továbbra is nyilvánvaló.
- A Hatóságnak továbbra sincs hozzáférése olyan kulcsfontosságú adatbázisokhoz, amelyek elengedhetetlenek a munkája elvégzéséhez.
- A jogalkotási módosítások továbbra is elengedhetetlenek a Hatóság jogkörének tisztázásához és bővítéséhez a hatékony működés és ellenőrzés biztosítása érdekében.
- Működési áttekintés: Az Eufetv. 72. §-ának értelmében a Hatóság első két éve még vizsgálat alatt áll.

### Nemzetközi szervezetekkel és intézményekkel való együttműködések

A Hatóság tevékeny együttműködést folytatott nemzetközi szervezetekkel működésének megerősítése érdekében:

- **IAACA tagság és vezetés:**
  - A Hatóság 2024 decemberétől tagja az International Association of Anti-Corruption Authorities (IAACA) nevű szervezetnek.
  - Az IAACA 2025. februári közgyűlésén Biró elnököt hároméves időtartamra a szervezet elnökségének (ExCo) tagjává választották.
  - 2025 áprilisában a Hatóság az INTERPOL Globális Innovációs Központtal (IGCI) közösen társszervezője volt egy IAACA-webináriumnak, amely a mesterséges intelligencia és a fejlett technológiák korrupcióellenes alkalmazásának kiaknázására összpontosított.
- **Az EU által a TSI 2025 keretében finanszírozott projekt**
  - A Hatóság „Az elemző kapacitások fejlesztése innovatív, adatvezérelt rendszerek bevezetésével az uniós források felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságok csökkentése érdekében” című projektje a 2025-ös Technikai Támogatási Eszköz (TSI) keretében került kiválasztásra.
  - A kezdeményezés 24 hónapos időszakra 600 000 euró összegű indikatív támogatásban részesült.
    - A részletes projektterv az OECD és az Európai Bizottság Reform- és Beruházási Munkacsoportjának (SG REFORM) támogatásával kerül véglegesítésre.
- **OECD PIAC ülés:**
  - 2025 márciusában a Hatóság Magyarország delegáltjaként részt vett az OECD PIAC (Working Party on Public Integrity and Anti-Corruption) évente kétszer megrendezésre kerülő munkacsoport ülésén.
  - A Hatóság vezető szakértője előadást tartott az adatelemzés és a mesterséges intelligencia alkalmazásáról „A korszerű technológiák és az együttműködés kiaknázása a korrupció elleni holisztikus küzdelem érdekében” címmel.
- **Együttműködések az EPPO-val és az ICAC-vel:**
  - A Hatóság szándéknyilatkozatok előkészítésén dolgozik az Európai Ügyészséggel (EPPO) és a hongkongi Független Korrupcióellenes Bizottsággal (ICAC).
  - Várhatóan mindkét szándéknyilatkozat 2025-ben kerül véglegesítésre és aláírásra.
  - Az együttműködés részeként az ICAC 2025 második negyedében egyhetes kapacitásépítési tréninget tartott az IH számára Budapesten.
    - Az EPPO meghívta az IH-t egy 2025-re tervezett tanulmányi látogatásra, amely egybeeshet a szándéknyilatkozat aláírásával.

## **2. A Hatóság által közzétett jelentések**

A központi közbeszerzési rendszerről szóló eseti jelentés kapcsán a Hatóság több ügynökségek

közötti egyeztetést is kezdeményezett annak érdekében, hogy az elemzés közzétételét megelőzően szélesebb körű konszenzus alakuljon ki a központi beszerző szervezetekkel. A jelentéstervezetet a következő hetekben tervezik benyújtani az Integritás Hatóság Igazgatóságának.

Az IH 2024. évre vonatkozó **éves elemző integritásjelentésének** elkészítése jelenleg folyamatban van, közzétételére az IH [weboldalán](#) 2025. június 30-ig kerül sor.

Az IH Igazgatóságának tevékenységéről szóló **éves beszámolót** megküldték a Magyar Országgyűlés és az Európai Bizottság számára, továbbá az már magyar és angol nyelven egyaránt elérhető az IH [honlapján](#). Az éves beszámoló Országgyűlés általi elfogadása jelenleg még folyamatban van.

### **3. Alaplétszám és erőforrások**

Az elmúlt évben a Hatóság folyamatos növekedést tapasztalt, a folyamatban lévő munkaerő-felvételi törekvések pedig a tervezetteknek megfelelően támogatták a létszám bővülését. 2025 májusában a Hatóság alaplétszáma 112 fő. Az idei évre tervezett alkalmazotti létszám körülbelül 150 fő. Az alaplétszám növekedése mellett az idei évben a HR fókuszában – párhuzamosan a folyamatos szakmai kompetenciafejlesztéssel – a teljesítménymenedzsment és a vezetői fejlesztés áll.

### **4. A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása**

2025 második negyedévében a Hatóság folytatta a közbeszerzésből kizárt vállalkozások nyilvántartásának létrehozását. Ehhez elengedhetetlen a köztisztviselők nyilvántartási rendszereivel való közvetlen adatkapcsolat, és az IH előrelépést ért el ezen kapcsolatok kiépítésében és tesztelésében.

A Hatóság konzultációt folytatott továbbá a – cégnyilvántartásért felelős – Igazságügyi Minisztériummal az Eufetv., valamint a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény vonatkozó rendelkezéseinek felülvizsgálata céljából. Az egyeztetések során a felek jogi ellentmondásokat és akadályokat azonosítottak, amelyek akadályozzák az adatok megosztására vonatkozó követelményeknek való teljes körű megfelelést. Az értekezletet követően a Hatóság megküldi jogi álláspontját a Minisztériumnak, és megkezdi az együttműködést a szükséges jogalkotási keret kialakítása érdekében.

Ezen felül a Hatóság hivatalos tájékoztatást kér az Igazságügyi Minisztériumtól az Eufetv. 69. § (4) bekezdése szerinti kormányrendelet kiadásának feltételeiről, amely a vonatkozó nyilvántartási adatokhoz való teljes körű hozzáférést igazolhatja.

### **5. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása**

Az Eufetv. 71. §-a értelmében az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) titkársági és adminisztratív támogatást nyújtott a Hatóság létrehozása során. Az EUTAF a Hatóság pénzügyi és szervezeti feladatait is ellátta a közszféra irányítási, számviteli, adatközlési és működési

szabályozásainak megfelelően. Ez a támogatás hat hónapon keresztül állt rendelkezésre, ezt követően a Hatóság teljes mértékben önellátóvá vált. Az EUTAF által biztosított szolgáltatások végelszámolása befejeződött, a jogerős megállapodást 2024. március 25-én ellenjegyezték, a költségeket pedig a jogszabályoknak megfelelően megtérítették.

A Hatóság korlátozott számú szolgáltatás vonatkozásában továbbra is szerződésben áll a NISZ Zrt-vel; azonban 2025 első felének végére ezen szolgáltatások volumene a 2023-as és 2024-es szintek töredékére csökkent. Ez a Hatóság saját informatikai infrastruktúrájára való átállásának, valamint a NISZ tulajdonában lévő eszközök – beleértve a munkaállomásokat, hálózati eszközöket és wifi hozzáférési pontokat – 2025 májusában történő visszaszolgáltatásának köszönhető; csupán a nyomtatók maradtak továbbra is használatban.

A Hatóság célja, hogy 2025 harmadik negyedévének végére teljes mértékben megszüntesse a NISZ Zrt. által nyújtott nyomtatói szolgáltatásokat. Ennek érdekében előzetes piaci konzultációra került sor, az indikatív ajánlatok várhatóan június elejére érkeznek. Ezt egy országos közbeszerzési eljárás fogja követni.

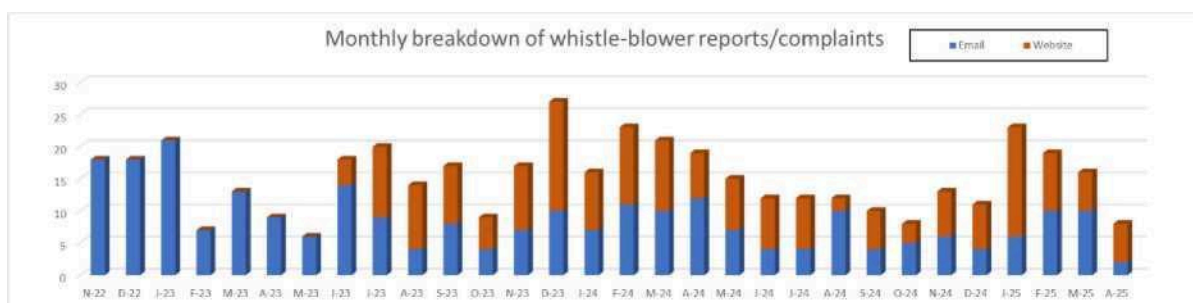
A Hatóság tervei szerint 2025 negyedik negyedévében a jelenleg a NISZ kormányzati felhőben üzemeltetett gazdálkodási rendszerét saját infrastruktúrájára helyezi át. A Hatóság továbbá megszünteti az archivált iratkezelő rendszerhez (KIR3) való hozzáféréssel kapcsolatos szolgáltatásokat is.

A teljes műszaki leválást követően a Hatóság megkezdi a NISZ Zrt.-vel fennálló szerződéses és jogi kötelezettségek megszüntetését a cég felügyeleti szervén, a DMÜ Zrt.-n keresztül.

## 6. Közérdekű bejelentések és vizsgálatok

A Hatósághoz 2025. január 1. és 2025. április 30. között saját platformján összesen 66 bejelentés érkezett, ebből 28 e-mailben, 38 pedig az online bejelentői felületen keresztül. Az összes beérkezett értesítés közül 35 (azaz az összes értesítés 53%-a) uniós forrásokat érintett, így a Hatóság hatáskörébe tartozott, míg a fennmaradó 31 értesítés a Hatóság hatáskörén kívül esett. A Hatóság hatáskörébe tartozó 35 értesítés közül 2 esetben indult vizsgálat.

A fennmaradó 33 értesítésből 24-et még vizsgáltak, míg 9 esetben a Hatóság megállapította, hogy az értesítésben rendelkezésre bocsátott információk alapján vizsgálat indítása nem megalapozott.



2025. április 30-án 27 vizsgálati eljárás volt folyamatban. A Hatóság 2025. április 30-ig az illetékes irányító hatósággal közösen 3 helyszíni vizsgálati cselekményben vett részt. A 2025. január 1. és

2025. április 30. közötti időszakban lezárt vizsgálati eljárások alapján a Hatóság 2 esetben tett bejelentést jogsértés vagy szabálytalanság gyanúja miatt, valamint 10 vizsgálatot zárt le.

Az ebben az időszakban lezárt 10 vizsgálatból 5 esetben a Hatóság felkérte az érintett irányító hatóságot, hogy indítson szabálytalansági eljárást. 2025. január 1. és 2025. április 30. között a Hatóság 12 ügyben kezdeményezte a Közbeszerzési Döntőbizottság (KDB) eljárását. Ebben az időszakban a Hatóság 2 közigazgatási jogorvoslati kérelmet nyújtott be a KDB döntéseivel szemben, valamint 2 hatósági ellenőrzést is indított.

## **7. Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS)**

A KEMCS a 2024. év vonatkozásában nem fogadott el éves beszámolót, mivel a 2025. április 30-i ülésre az állami szerveket képviselő tagok és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok – ahogyan azt a 2024. március 12-i ülés esetében is tették – külön jelentéstervezetet nyújtottak be, amelyek közül a Munkacsoport egyiket sem fogadta el. A KEMCS az állami szerveket képviselő tagok által benyújtott jelentéstervezetet a 6/2025. (04.30.) számú határozatában, míg a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok által benyújtott tervezetet a 7/2025. (04.30.) számú határozatában utasította el. Mindkét tervezet megtalálható a KEMCS [weboldalán](#). Átfogó vita indult a KEMCS jövőbeli tevékenységeiről, beleértve azt is, hogy miként lehet elkerülni az idei évben először előfordult helyzet megismétlődését, amikor is nem fogadták el az éves beszámolót.

Mivel az Eufetv. nem tartalmaz jogi iránymutatást a jelentéstervezetek elutasításával kapcsolatos helyzetekre, az IH elnöke tájékoztatta az európai uniós ügyekért felelős minisztert a KEMCS döntéseiről, valamint megfelelő szabályozás megalkotását kérte az ebből eredő jogi bizonytalanság kezelésére. Ezzel párhuzamosan az elnök értékelési folyamatot indított a KEMCS működésének és eredményeinek felülvizsgálatára. A 2025 júniusában kezdődő vizsgálat keretében a tagok körében felmérést is végeznek tapasztalataik és javaslataik összegyűjtése érdekében, amely egy jelentésben zárul, és amely ajánlásokat is tartalmaz majd a lehetséges reformokra vonatkozóan.

Nyilvánvaló azonban, hogy a jogszabálynak különböző értelmezései vannak (pl. Van-e árnyékjelentés, ha nem fogadnak el jelentést? Van-e a Hatóságnak és a Kormánynak közzétételi kötelezettsége? Kell-e a Hatóságnak hivatalosan tájékoztatnia a Kormányt? Stb.). A jogi kihívások kezelése ismételten jogszabályi módosításokat és/vagy pontosításokat igényel. Értelmezésünk szerint a törvény módosítására irányuló bármely kezdeményezésnek a Bizottságtól kell származnia.

Egy nem kormányzati tag lemondását követően nyílt pályázatot írtak ki a helyettesítésére, amely azonban 2025. március 31-én eredménytelenül zárult. Azóta új pályázat került kiírásra, amelyre 2025. június 15-ig lehet benyújtani a jelentkezéseket.