

Tárgy: Az Integritás Hatóság által szolgáltatott tartalmi hozzájárulás a kondicionalitási eljárásban tett vállalások teljesítéséről szóló, az Európai Bizottság részére 2025. március 16-ig megküldendő tájékoztató levélhez

Főbb fejlemények

Ez a jelentés tájékoztatást nyújt az Integritás Hatóság (továbbiakban: IH) előrehaladásáról az uniós kondicionalitási eljárás keretében vállalt kötelezettségvállalások teljesítése terén, különös tekintettel az együttműködési megállapodásokra, a vizsgálatokra és az intézményi fejlesztésekre.

- **Együttműködési megállapodások:** A magyar állami szervekkel kötött megállapodások többnyire deklaratív jellegűek, nem tartalmaznak érvényesíthető adatmegosztási rendelkezéseket. Az IH kulcsfontosságú adatbázisokhoz való hozzáféréseinek bővítéséhez jogszabálmódosításokra van szükség. Számos tárgyalás került elhalasztásra az IH elnöke ellen indított ügyészségi eljárás visszatartó hatása miatt. Nemzetközi szinten az IH 600 ezer eurós összegű uniós támogatást nyert el egy adatvezérelt csaláfelderítési projekt megvalósítására. A Hatóság megerősítette kapcsolatait az olyan szervezetekkel, mint az IAACA, az OECD és az EPPO, azonban az ügyészség a közelmúltban megkérdőjelezte a Hatóság megközelítését az EPPO felé fennálló értesítési kötelezettsége teljesítésével kapcsolatban.
- **Jelentések és vizsgálatok:**
 - Az IH közzétette éves elemző integritásjelentésének angol nyelvű fordítását, és közbeszerzési elemzést indított (a 2019–2023 időszak vonatkozásában) a korrupciós kockázatok értékelése érdekében.
 - Az IH-hoz **2024-ben összesen 172 közérdekű bejelentés** érkezett (ebből 90 esett hatáskörébe). A Hatóság **26 vizsgálatot** zárt le, **9 ügyet** továbbított **az ügyészség részére**, valamint **13 közbeszerzési döntőbizottsági eljárást** kezdeményezett. A vizsgálatok eredményeként összesen **19 szabálytalansági eljárás** vette kezdetét, és **2 közigazgatási jogorvoslati kérelem** került benyújtásra.
- **Kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása:** Az IH informatikai fejlesztéseket hajtott végre, azonban a teljes körű megvalósításhoz jogszabályi változtatásokra van szükség. A közfeladatot ellátó szervekkel való közvetlen adatkapcsolat kiépítése jelenleg folyamatban van.
- **Intézményi és IT fejlesztések:** Az IH független működésre tért át, véglegesítve ezzel az EUTAF-ról való leválását. Folyamatban van továbbá a kezelt informatikai szolgáltatások kivezetése, valamint a munkaerő-állomány bővítése; a Hatóság 2025 márciusában **113 főt** foglalkoztat (cél: **150 fő** az év közepéig).
- **Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS):** A 2025 első negyedében megtartott ülések fókuszában a tematikus munkacsoportok és a jelentések kidolgozása állt. A KEMCS civil tagjai által kidolgozott, 2024. évre vonatkozó éves jelentés tervezete – a jelentés 2025. március 15-ig

kerül közzétételre. Megnövekedett munkamennyisége miatt egy nem kormányzati tag lemondott, ezért az IH nyílt pályázatot hirdet pótlására.

Összességében az IH – adathozzáférési kihívások és jogszabályi korlátozások ellenére – továbbra is fokozza vizsgálati kapacitásait, nemzetközi együttműködéseit és intézményi függetlenségét.

Az IH jogkörének jogszabály-módosításokon keresztül történő megerősítése továbbra is kritikus fontosságú a kötelezettségvállalások teljesítéséhez az uniós kondicionalitási eljárás keretében.

1. Együttműködési megállapodások

Magyar állami szervekkel és intézményekkel kötött együttműködési megállapodások

Az együttműködési megállapodások inkább deklaratív, semmint érdemi jellegűnek bizonyultak, hiszen nem biztosítják a Hatóság számára a kulcsfontosságú adatok megszerzésének vagy cseréjének jogát. A Hatóság alapító jogszabálya korlátozza a vizsgálatokhoz szükséges kritikus adatokhoz, például banki, adó- és biztosítási nyilvántartásokhoz való hozzáférést. Továbbá:

- A több magyar kormányzati szervvel aláírt együttműködési megállapodások nem eredményeztek érdemi adat- vagy információcserét. Ezek a megállapodások elsősorban a lehetséges adatátvitel kereteit vázolják fel, ám nem tartalmazzák a tényleges információcserére vonatkozó végrehajtható rendelkezéseket.
- Egyes szervek nem mutatnak érdeklődést, és a Hatóság továbbra sem kap választ a javasolt együttműködés kapcsán.
- Az IH elnöke ellen indított ügyészégi eljárás miatt 2025 első negyedévében megakadtak a tárgyalások az olyan szervekkel, mint az MBH Bank vagy az Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság, ugyanakkor a megállapodások aláírására 2025 folyamán várhatóan sor kerül.
- A jogalkotási módosítások elengedhetetlenek a Hatóság hatáskörének tisztázásához és bővítéséhez a hatékony működés és felügyelet biztosítása érdekében.
- A Hatóságnak továbbra sincs hozzáférése olyan kulcsfontosságú adatbázisokhoz, amelyek elengedhetetlenek a munkája elvégzéséhez.

Nemzetközi szervezetekkel és intézményekkel való együttműködés

A Hatóság tevékeny együttműködést folytatott nemzetközi szervezetekkel működésének megerősítése érdekében:

- **IAACA tagság és ExCo-választás:** A Hatóság 2024 decemberében csatlakozott az IAACA szervezetéhez, majd Biró elnököt 2025 februárjában az IAACA elnökségének tagjává választották.
- **Unió támogatású projekt:** A Hatóság adatvezérelt csalásfelderítésre irányuló javaslata támogatást nyert a TSI 2025 programban. (600 000 euró összegű támogatás, 24 hónapos időtartam).
- **OECD PIAC ülés:** A Hatóság az ülésen 2025 márciusában vesz részt; Biró elnök az adatelemzés és a mesterséges intelligencia korrupcióellenes küzdelemben betöltött szerepéről tart előadást.

- **OECD Integrity Week Workshop:** Technológiai fókuszú workshop szervezése az OECD Tech & Analytics Community of Practice közreműködésével.
- **Folyamatban lévő szándéknyilatkozatok:** Megállapodások kidolgozása az Európai Ügyészséggel és a hongkongi ICAC szervezetével – a megállapodások aláírására várhatóan 2025 első felében kerül sor.
- **Tanulmányi látogatások:** BACPE tanulmányi látogatás az STT intézményénél az EPAC/EACN hálózat keretében (2025. február); az EPPO meghívása a Hatóság részére tanulmányi látogatásra (várhatóan 2025 első félévében).
- **Működési áttekintés:** Az Eufetv. 72. §-ának értelmében a Hatóság első két éve vizsgálat alatt áll.

A fent említett fejleményekkel kapcsolatos további információkat az alábbiakban ismertetjük:

- A Hatóság 2024 decemberében tagja lett az **Antikorrupciós Hatóságok Nemzetközi Szövetségének (International Association of Anti-Corruption Authorities, IAACA)**. Az IAACA 2025. februári online közgyűlésén Biró elnököt hároméves időtartamra az IAACA **elnökségének (ExCo)** tagjává választották.
- A Hatóság **„Az elemző kapacitások fejlesztése innovatív, adatvezérelt rendszerek bevezetésével az uniós források felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságok csökkentése érdekében”** című projektjavaslata az Európai Bizottság **2025. évi Technikai Támogatási Eszköz (TSI)** pályázati felhívása keretében sikeres pályazatként került kiválasztásra, és 600 000 euró összegű indikatív támogatást nyert el. A 24 hónapos projekt középpontjában a Hatóság új, adatvezérelt digitális stratégiájának és intézkedési tervének közös kidolgozása, valamint a csalási és korrupciós kockázatok értékelését szolgáló adatvezérelt kockázati modell együttműködésen alapuló fejlesztése áll. A tudásmegosztás és a kapacitásépítés tovább erősíti a Hatóság szakmai felkészültségét, lehetővé téve a stratégia végrehajtását, valamint a kockázati modell jövőbeli fenntartását és továbbfejlesztését.
- 2025 októberében a Hatóság képviselői ötödik alkalommal vesznek részt Magyarország delegáltjaiként az **OECD PIAC** (Közintegritási és Korrupcióellenes Munkacsoport) munkacsoportjának évente kétszer megrendezett ülésén. Biró elnök **„A korszerű technológiák és az együttműködés kiaknázása a korrupció elleni holisztikus küzdelem érdekében”** című szekcióban bemutatja a Hatóság adatelemzési és mesterséges intelligenciával kapcsolatos fejlesztési projektjeit.
- A Hatóság jelenleg egy technológiafókuszú workshop megszervezésén dolgozik az **OECD Tech and Analytics Community of Practice** közreműködésével, amely a 2025 márciusában megrendezésre kerülő OECD Integrity Week keretében valósul meg, és magában foglalja a [2025. évi OECD Global Anti-Corruption & Integrity Fórumot \(GACIF\)](#) is.
- A Hatóság jelenleg **szándéknyilatkozatok (MoU)** megkötésén dolgozik az **EPPO**-val és a hongkongi Független Korrupcióellenes Bizottsággal (**ICAC**). A szándéknyilatkozatok várhatóan 2025 első felében kerülnek véglegesítésre és aláírásra.

- A Hatóság sikeresen pályázott az EPAC/EACN Best Anti-Corruption Practice Exchange (BACPE) keretében megvalósuló gyakorlatcserére. A BACPE egy átfogó európai kezdeményezés, amelynek célja a tudás- és tapasztalatcsere elősegítése az európai korrupcióellenes ügynökségek körében. Az Európai Unió által finanszírozott és a Litván Köztársaság Különleges Vizsgálati Szolgálat (STT) által megvalósított program fontos lépést jelent az együttműködések megerősítésében és a korrupcióellenes kapacitások fejlesztésében Európa-szerte. A BACPE-projekt keretében a Hatóság delegációja 2025 februárjában látogatást tett az STT-nél a kockázatértékeléshez kapcsolódó szakmai tudás és jó gyakorlatok, valamint a korrupcióellenes tevékenység adatvezérelt megközelítésének megosztása céljából.
- Az **EPPO** szintén tanulmányi látogatásra invitálta a Hatóságot, amelyre – adott esetben a szándéknyilatkozat aláírásával egyidejűleg – várhatóan 2025 első felében kerül sor.
- Az Eufetv. 72. §-ának **felülvizsgálata** folyamatban van.

2. A Hatóság által közzétett jelentések

A Hatóság **éves elemző integritásjelentést** tesz közzé. A Hatóság 2023. évi jelentésének angol nyelvű fordítása, valamint a [Kormány válasza](#) elérhető a [Hatóság honlapján](#).

2024-ben egy eseti jelentések készítésére irányuló terv került kidolgozásra, elsőként a központi közbeszerzési rendszer vonatkozásában. Az elektronikus közbeszerzési rendszer (EKR) nyilvánosan elérhető, összesen 2,25 milliárd forint értékű közbeszerzési adatainak felhasználásával készült elemzés fókuszában a 2019 és 2023 közötti időszak állt. A jelentés hiányosságokat tárt fel az adatkészletben, ugyanakkor erősen koncentrált termékcsoportokat is azonosított, amelyek potenciális korrupciós kockázatot jelenthetnek. Továbbá a keretmegállapodások széles körű használatát is kiemelte. A jelentés tervezete 2025 január 8-án került megküldésre a központi beszerző szervek részére. A megállapítások és az ajánlások jellegéből adódóan, valamint a központi beszerző szervek visszajelzéseinek tisztázása érdekében a Hatóság további egyeztetéseket kezdeményezett az érintett szervek között annak érdekében, hogy az elemzés közzététele előtt elősegítse a szélesebb körű konszenzus kialakítását.

3. Alaplétszám és erőforrások

Az elmúlt évben a Hatóság folyamatos növekedést tapasztalt, a folyamatban lévő munkaerő-felvételi törekvések pedig a tervezetteknek megfelelően támogatták a létszám bővülését. 2025 márciusában a Hatóság alaplétszáma elérte a 113 főt. Az idei évre tervezett alkalmazotti létszám körülbelül 180 fő.

4. A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása

Lényegében a Hatóság vállalta a szükséges informatikai fejlesztéseket és belső intézkedéseket, és készen áll a hatáskör végrehajtására, a jogi keretrendszert azonban módosítani kell ahhoz, hogy az

adatok a Hatósághoz eljuthassanak.

2025 első negyedében a Hatóság a közbeszerzésekből kizárt vállalkozások nyilvántartásának létrehozásán dolgozott. Ehhez elengedhetetlen a köztestületek nyilvántartási rendszereivel való közvetlen adatkapcsolat, és az Integritás Hatóság előrelépést ért el ezen kapcsolatok kiépítésében és tesztelésében.

- Megkezdődött az egyéni vállalkozói nyilvántartásból történő adatlekérdezés; a tesztelés jelenleg folyamatban van. Az átvitt adatok felhasználásával megkezdődött és jelenleg tesztelés alatt áll a bűnügyi nyilvántartás adatainak tömeges lekérdezése is. Az adatmennyiség fokozatosan emelkedni fog.
- A cégnyilvántartás adatainak elérése érdekében az Integritás Hatóság hivatalos megkeresést intézett az Igazságügyi Minisztériumhoz, amelyben megerősítést kért arra vonatkozóan, hogy a nyilvántartás számára milyen módon biztosíthatók az adatok, valamint tájékoztatást kért az esetlegesen fennálló jogi akadályokról.
- A tényleges tulajdonosi nyilvántartás tekintetében az egyes adatlekérdezések már futnak az éles rendszerben, továbbá a tömeges adatlekérdezéshez szükséges engedélyt is megadták.

Az Integritás Hatóság meghatározott adatokat tesz közzé a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által működtetett elektronikus közbeszerzési rendszerben (EKR), ami szükségessé tette a rendszer fejlesztését. Miután a Hatóság kezdeményezte e fejlesztések megvalósítását, lezárultak az EKR felületének fejlesztőjével folytatott tárgyalások a nyilvántartás kialakításáról, működéséről és adatkövetelményeiről. A fejlesztések megvalósítása megtörtént; a nyilvántartás készen áll az adatok fogadására. Ezen időszak alatt a Hatóság munkatársai egyeztetéseket folytattak továbbá a Belügyminisztériummal a közvetlen adatkapcsolat kialakításával és az adatátvitel körének és gyakoriságának meghatározásával kapcsolatban.

5. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása

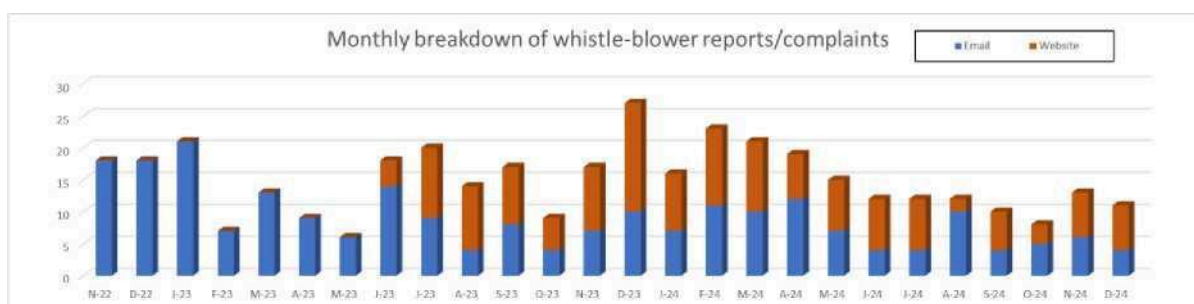
Az Eufetv. 71. §-a értelmében az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) titkársági és adminisztratív támogatást nyújtott a Hatóság létrehozása során. Az EUTAF a Hatóság pénzügyi és szervezeti feladatait is ellátta a közsféra irányítási, számviteli, adatközlési és működési szabályozásainak megfelelően. Ez a támogatás hat hónapon keresztül állt rendelkezésre, ezt követően a Hatóság teljes mértékben önellátóvá vált. Az EUTAF által biztosított szolgáltatások végelszámolása befejeződött, a jogerős megállapodást 2024. március 25-én ellenjegyezték, a költségeket pedig a jogszabályoknak megfelelően megtérítették.

A Hatóság azóta független informatikai rendszerek – beleértve egy új ügyviteli platform – alkalmazására állt át. Ugyanakkor továbbra is szerződésben áll a NISZ Zrt.-vel számos szolgáltatás tekintetében, amelyekre vonatkozó szerződések egy új NISZ szolgáltatási modell bevezetése miatt jelenleg módosítás alatt állnak. Ezen szerződések aláírását követően a NISZ felügyeletéért felelős

DMÜ Zrt. által nyújtott bizonyos szolgáltatások – mint az iratkezelő rendszerhez kapcsolódó alkalmazástámogatás és munkaállomás-üzemeltetés – 2025 közepéig kivezetésre kerülnek. A jövőben további kivezetésekre is sor kerül a Hatóság új informatikai infrastruktúrájának – például a hálózati eszközök és az üzemeltetési támogatás – bevezetését követően. A Hatóság tervei szerint továbbá 2025 első felében kivezeti a menedzselt irodai szolgáltatásokat (például nyomtatási szolgáltatások), a közbeszerzési eljárás előkészítése pedig már folyamatban van.

6. Közérdekű bejelentés és vizsgálatok

A Hatósághoz 2024-ben saját platformján összesen 172 közérdekű bejelentés érkezett (2023-ban 178), ebből 84 e-mailben, 88 pedig online bejelentői felületén keresztül. A Hatósághoz érkezett bejelentések több mint 20%-a tartalmazott érdemi információt. Az összes beérkezett értesítés közül 90 (azaz az összes értesítés 52%-a) uniós forrásokat érintett, így a Hatóság hatáskörébe tartozott, míg a fennmaradó 82 értesítés a Hatóság hatáskörén kívül esett. A hatáskörbe tartozó 90 bejelentés közül 2 esetet szabálytalanságként jelentettek az illetékes irányító hatóságnak, 3 esetben közigazgatási ellenőrzésre került sor, 14 eset pedig vizsgálat tárgyát képezte.¹ A fennmaradó 64 értesítés közül 16 eset 2024. december 31-én még vizsgálat alatt állt, míg 48 esetben a Hatóság megállapította, hogy az értesítésben megadott információk nem tették indokolttá vizsgálat megindítását.



A 2024. évi vizsgálati eljárások keretében a Hatóság – az illetékes irányító hatóság közreműködésével – 5 helyszíni vizsgálati cselekményben vett részt (szemben a 2023. évi 2 esettel). A Hatóság 2024-ben 9 ügyet továbbított az ügyészségnek (2023-ban kettőt); ezekről az OLAF és az EPPO egyidejűleg értesült, ugyanakkor az ügyészség a közelmúltban megkérdőjelezte a Hatóság EPPO felé fennálló értesítési kötelezettségének teljesítésével kapcsolatos megközelítését (azaz, hogy mikor és milyen típusú információk kerülnek átadásra). A Hatóság a 2024-ben lefolytatott vizsgálati eljárásai alapján 3 olyan esetet azonosított (2023-ban egyet), ahol úgy ítélte meg, hogy indokolt volt a jelentés vagy panasz megtétele. A 2024-ben lezárt 26 vizsgálat közül 21 (2023-ban lezárt öt ügyből kettő) esetben a Hatóság szabálytalansági eljárás megindítására kérte fel az érintett irányító hatóságot, és ezek közül 19 esetben a szabálytalansági eljárás meg is indult. A Hatóság 2024-ben 13 esetben kezdeményezte a Közbeszerzési Döntőbizottság (KDB) eljárását (2023-ban két esetben három kezdeményezés került benyújtásra, amelyet a KDB 12 ügyként vett nyilvántartásba; ennek eredményeként – egyes

¹ További 7 értesítés összevonásra került egy folyamatban lévő vizsgálattal, mivel tartalmuk megegyezett a folyamatban lévő vizsgálat tárgyával.

kezdeményezések összevonásával – 2023-ban négy, 2024. januárjában pedig három határozat született). A Hatóság 2024-ben 2 közigazgatási jogorvoslati kérelmet (2023-ban egyet) nyújtott be a KDB döntéseivel szemben. A Hatóság 2024-ben 8 hatósági ellenőrzést (2023-ban egyet) és 3 felfüggesztést kezdeményezett. A Hatóság 4 esetben kezdeményezte más illetékes szerv intézkedését hatósági ellenőrzések kapcsán.

7. Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS)

2025 első negyedében a Korrupcióellenes Munkacsoport 2025. január 21-én és 2025. február 20-án tartott üléseket. A Munkacsoport mindkét ülése során elsősorban a kidolgozási folyamat alakulásával kapcsolatos fejleményekre összpontosított, beleértve a tematikus almunkacsoportok (átláthatósági és etikai munkacsoport, államháztartási munkacsoport, a korrupció elleni küzdelemért és koordinációért felelős munkacsoport) munkáját, a kormányzati szervektől érkező információkat, valamint az irattervezetek felülvizsgálatát. A 2024. évi éves jelentés tervezetét a KEMCS civil tagjai 2025. február 28-án nyújtották be.

2025. február 19-én a Munkacsoport egyik nem kormányzati szervezet képviselő tagja – az Eufetv. előírásainak megfelelően – írásbeli nyilatkozattal benyújtotta lemondását. A Hatóság már megkezdte a szükséges adminisztratív eljárást, hogy 2025 márciusában nyílt pályázatot hirdessen a megüresedett pozíció betöltése érdekében.

A KEMCS-csel kapcsolatos további információk elérhetők a Munkacsoport [honlapján](#) (a honlap üzemeltetését a Hatóság látja el).