

Tárgy: Az Integritás Hatóság (IH vagy Hatóság) által szolgáltatott tartalmi hozzájárulás a kondicionalitási eljárás keretében tett kötelezettségvállalások teljesítéséről szóló, az Európai Bizottság részére 2025. szeptember 16-ig megküldendő tájékoztató levélhez

Főbb fejlemények

Ez a jelentés tájékoztatást nyújt az IH előrehaladásáról az uniós kondicionalitási eljárás keretében vállalt kötelezettségvállalások teljesítése terén, különös tekintettel az együttműködésekre, a vizsgálatokra és az intézményi fejlesztésekre.

- **Együttműködések:** A Hatóság uniós támogatású projektek és nemzetközi szerepvállalás révén folyamatosan fejleszti nemzetközi partnerségeit és elemző kapacitásait. A korábbi előrehaladási jelentésekben ismertettek szerint a Hatóság továbbra is a meglévő jogi keretek között működik, amelyek jelenleg korlátozzák a belföldi együttműködés előrehaladását. A helyzetben bekövetkező változások a Kormány és a Bizottság jogszabályi háttérre vonatkozó döntéseitől függenek. Jelenlegi értelmezésünk szerint a törvény módosítására irányuló bármely kezdeményezésnek a Bizottságtól kell származnia.
- **Jelentések és vizsgálatok:**
 - A 2024. évi éves elemző integritásjelentés 2025. június 30-án került véglegesítésre és közzétételre. Az IH Igazgatóság 2024. évi éves beszámolóját (amely online elérhető) benyújtották a Magyar Országgyűlés és az Európai Bizottság részére; a jelentés Országgyűlés általi elfogadása függőben van.
 - 2025. január 1. és augusztus 31. között a Hatósághoz 112 bejelentés érkezett, amelyek közül 57 tartozott hatáskörébe. Hét vizsgálat indult, amelyek közül a Hatóság 1 esetben hatósági ellenőrzést kezdeményezett. A fennmaradó bejelentések közül 26 esetben még folyt vizsgálat, míg augusztus végén 31 vizsgálat volt folyamatban. A Hatóság 6 helyszíni vizsgálati cselekményben vett részt, 3 esetben tett bejelentést jogsértés gyanúja miatt, 23 alkalommal kezdeményezte a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását, 11 alkalommal terjesztett elő közigazgatási jogorvoslati kérelmet, valamint 7 alkalommal indított hatósági ellenőrzést.
- **Kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása:** Az Integritás Hatóság belső előkészületeket és informatikai fejlesztéseket hajtott végre, ezáltal felkészült feladatkörének ellátására. A végrehajtás azonban továbbra is a szükséges törvénymódosításoktól függ. Erre a változásra a Hatóságnak nincs ráhatása.
- **IT:** Az IH véghez vitte az EUTAF-tól való intézményi átmenetet, és jelentősen

csökkentette a külső informatikai szolgáltatásoktól való függőségét. 2025 augusztusára nagyrészt kiépítette saját informatikai infrastruktúráját, és tervezi, hogy a fennmaradó rendszereket a negyedik negyedév végéig teljes mértékben áthelyezi.

- **Alaplétszám és HR ügyek:** A személyi állomány létszáma jelenleg 115 fő, a 2025. évi célkitűzés pedig a 150 fős létszám elérése. A HR törekvései – a munkaerő-felvétel mellett – jelenleg a vezetésre, a teljesítményre és a készségfejlesztésre összpontosítanak. Az elnököt érintő, Ügyészség által végzett januári intézkedések további vezetési kihívásokat jelentenek.

- **Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS)**

Miután a KEMCS 2024. évi éves beszámolója nem került elfogadásra, a KEMCS 2025. május 28-án tartott ülésén a Munkacsoport elnöke átfogó vizsgálatot indított a KEMCS működésével kapcsolatban. Tapasztalataik megosztása és javaslataik ismertetése érdekében 2025 júniusában egy kérdőív kitöltésére kérték fel a tagokat. A Titkárság elkészítette a felmérés eredményeit összegző beszámolót, amelynek megvitatására a tervek szerint a KEMCS következő, 2025 szeptemberében esedékes ülésén kerül sor. A beszámoló magában foglalja a KEMCS munkamódszereinek lehetséges módosításaira vonatkozó ajánlásokat, amelyek a Munkacsoport jelenleg hatályos jogi mandátuma keretében megvalósíthatók. Amint az az Integritás Hatóság korábbi tartalmi hozzájárulásaiban is említésre került, ismételten kiemelve, hogy a KEMCS alapvető jogszabályi és működésbeli kihívásainak fenntartható módon történő kezeléséhez a Bizottság jogszabály-felülvizsgálati kezdeményezése szükséges. Összességében a Hatóság tovább erősítette intézményi kapacitását, bővítette nemzetközi együttműködéseit, és korszerű elemző eszközöket fejlesztett ki. Azonban a hazai jogi és adat-hozzáférési akadályok továbbra is fennállnak. A jogalkotási reformok továbbra is elengedhetetlenek ahhoz, hogy teljes mértékben elláthassa feladatait, és hatékonyan teljesíthesse az uniós kondicionalitási eljárás keretében tett vállalásokat.

1. **Együttműködések**

Magyar állami szervekkel és intézményekkel kötött együttműködési megállapodások

Az együttműködési megállapodások továbbra is inkább deklaratív, mintsem érdemi jellegűek, és nem biztosítják a Hatóság számára a kulcsfontosságú adatok megszerzéséhez vagy cseréjéhez szükséges jogosultságokat. A Hatóság alapító jogszabálya továbbra is korlátozza a vizsgálatokhoz szükséges kritikus adatokhoz – például banki, adó- és biztosítási nyilvántartásokhoz – való hozzáférést.

- A több magyar kormányzati szervvel kötött együttműködési megállapodások továbbra sem biztosítanak érdemi adatcserét.
- Egyes szervezetektől még nem érkezett pozitív visszajelzés a javasolt

együtműködések kapcsán.

- Az Integritás Hatóság véglegesítette az MBH Bankkal megkötendő együtműködési megállapodás tervezetét. Megkötésre került az együtműködési megállapodás az Európai Unió Támogatásokat Auditáló Főigazgatósággal, amely lehetővé teszi a szerződő felek közötti információ- és tapasztalatcserét.
- A Hatóságnak továbbra sincs hozzáférése olyan kulcsfontosságú adatbázisokhoz, amelyek elengedhetetlenek a munkája elvégzéséhez.
- A jogszabályi módosítások továbbra is elengedhetetlenek a Hatóság jogkörének tisztázásához és bővítéséhez a hatékony működés és ellenőrzés biztosítása érdekében.
- Operatív felülvizsgálat: lezárult a Hatóság első két évének az Eufetv. 72. §-a szerinti vizsgálata.

Nemzetközi szervezetekkel és intézményekkel való együtműködések

A Hatóság tevékeny együtműködést folytatott nemzetközi szervezetekkel működésének megerősítése érdekében:

- **IAACA tagság és vezetés:**
 - A Hatóság 2024 decemberétől tagja az International Association of Anti-Corruption Authorities (IAACA) nevű szervezetnek.
 - Az IAACA 2025. februári közgyűlésén Biró elnököt hároméves időtartamra a szervezet elnökségének (ExCo) tagjává választották.
 - A következő IAACA éves konferenciára és ExCo-ülésre 2025. december 13-án Dohában (Katar) kerül sor, az ENSZ Korrupció elleni Egyezményében részes államok konferenciájának 11. ülészsaka (COSP 11) keretében.
- **Az EU által a TSI 2025 keretében finanszírozott projekt**
 - A Hatóság „Az elemző kapacitások fejlesztése innovatív, adatvezérelt rendszerek bevezetésével az uniós források felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságok csökkentése érdekében” című projektje a 2025-ös Technikai Támogatási Eszköz (TSI) keretében került kiválasztásra.
 - A kezdeményezés egy 24 hónapos megvalósítási időszakra 600 000 euró összegű indikatív támogatásban részesült.
 - A részletes projektterv véglegesítése jelenleg az OECD-vel és az Európai Bizottság Reform- és Beruházási Munkacsoportjával (SG REFORM) együtműködésben zajlik.
 - A projekt sikeres indításának biztosítása érdekében – a tervek szerint szeptemberben – egy technikai projektindító esemény és egy nyilvános projektindító konferencia is megrendezésre kerül.
- **Együtműködések az EPPO-val és az ICAC-vel:**
 - A Hatóság szándéknyilatkozatok előkészítésén dolgozik az Európai Ügyészséggel (EPPO) és a hongkongi Független Korrupcióellenes

Bizottsággal (ICAC).

- Az ICAC-vel megkötendő szándéknyilatkozat 2025 szeptemberében kerül aláírásra.
- Az EPPO meghívta az IH-t egy 2025-re tervezett tanulmányi látogatásra, amely egybeeshet a szándéknyilatkozat aláírásával.
- **Éves ENPE-konferencia:**
 - Idén az Integritás Hatóság abban a különleges megtiszteltetésben részesült, hogy megrendezheti az Európai Közszolgálati Etikai Hálózat (ENPE) éves konferenciáját, amelyre október 16–17-én Budapesten kerül sor.
 - A konferencia a „Szakpolitikától a gyakorlatig: hatékony összeférhetlenségi ellenőrzés és felügyelet a korrupció elleni küzdelemben” című témát vizsgálja, és célja, hogy összehozza Európa vezető közszolgálati szakértőit, szakembereit és döntéshozóit a bevált gyakorlatok és innovatív megközelítések megosztása érdekében. E kiemelkedő esemény előkészületei már folyamatban vannak.
- **2025. évi helsinki OLAF-konferencia:**
 - Mesterséges Intelligencia és Fejlesztési Osztályunk vezetője előadást tartott, valamint panelbeszélgetésen vett részt a mesterséges intelligencia hatósági vizsgálatokban betöltött szerepéről a 2025. június 11–12-én az Aalto Egyetemen (Espoo, Finnország) megrendezett helsinki OLAF-konferencián. Az eseményen más vezető uniós csalásellenes szakértőkkel együtt vitatta meg az uniós csalásmegelőzés előtt álló új kockázatokat és a jövőbeli stratégiákat.

2. A Hatóság által közzétett jelentések

A Hatóság elkészítette a **központi közbeszerzési rendszerről szóló eseti jelentést**, amelyet áttekintésre megküldött az Igazgatóságnak. A jelentés hivatalos elfogadására a szeptember 15-i héten kerül sor.

A 2022. évi XXVII. törvénynek megfelelően a Hatóság 2025. június 30-án közzétette honlapján a 2024. évi **éves elemző integritásjelentését**, majd szeptember elején véglegesítésre került a jelentés angol nyelvű fordítása is.

Az **integritásjelentés** külön fejezetet szentel a piaci koncentráció helyzetének áttekintésére, beleértve a közbeszerzési eljárások indikátorait, valamint kiemelve a kiugró koncentrációs értékeket. A jelentés egyik fejezete a közbeszerzési eljárásokban alacsony versenyszintet eredményező körülményeket vizsgálja, valamint azonosítja a versenyeztetési szabályok lényegéből adódó, a közbeszerzési integritást érintő kockázatokat; emellett figyelmet fordít a közbeszerzési szakma átalakításából fakadó potenciális következményekre, valamint arra, hogy a közbeszerzési eljárások előkészítésére vonatkozó megfelelő szakértelem hiánya milyen negatív hatást gyakorolhat

a verseny szintjére. Az utolsó fő fejezet a Hatóság feladat- és hatáskörében lefolytatott 2024. évi vizsgálatának eredményeit ismerteti, valamint a szabályozási környezetre, a nyomon követési mechanizmusokra és a projektmegvalósításra vonatkozó ajánlásokat tartalmazza.

A jelentés online közzétételét követően a Hatóság júliusban kibővített sajtóeseményt tartott a három legolvasottabb online hírportál számára, kérdés–válasz lehetőséggel kiegészítve, a jelentés bemutatása és megállapításainak szélesebb körű megismertetése érdekében.

Az IH Igazgatóságának tevékenységéről szóló **éves beszámolót** megküldték a Magyar Országgyűlés és az Európai Bizottság számára, továbbá az már magyar és angol nyelven egyaránt elérhető az IH [honlapján](#). Az éves beszámoló Országgyűlés általi elfogadása jelenleg még folyamatban van.

3. Alaplétszám és erőforrások

Az elmúlt években a Hatóság munkatársainak létszáma folyamatos növekedést mutatott, összhangban a szakmai tevékenységeinek bővülésével. A jelenlegi méret indokoltá tette egy dedikált toborzási funkció bevezetését, amely hozzájárul a munkaerő tervezett bővítését támogató toborzási és kiválasztási folyamatok gyorsaságának és minőségének növeléséhez. 2025 szeptemberében a Hatóság alaplétszáma elérte a 115 főt. Az idei évre tervezett létszám mintegy 150 fő, a bővítés során elsődlegesen a szakmai állomány növelése élvez prioritást, amelyet a műveleti és támogató területek követnek a legjobb gyakorlat szerinti hatékonysági mutatók (KPI) alapján.

4. A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása

2025 harmadik negyedében a Hatóság folytatta a közbeszerzésből kizárt vállalkozások nyilvántartásának létrehozását. Ehhez elengedhetetlen a köztestületek nyilvántartási rendszereivel való közvetlen adatkapcsolat, és az IH előrelépést ért el ezen kapcsolatok kiépítésében és tesztelésében.

A Hatóság konzultációt folytatott továbbá a – cégnyilvántartásért felelős – Igazságügyi Minisztériummal az Eufetv., valamint a cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény vonatkozó rendelkezéseinek felülvizsgálata céljából. Az egyeztetések során a felek jogi ellentmondásokat és akadályokat azonosítottak, amelyek gátolják az adatok megosztására vonatkozó követelményeknek való teljes körű megfelelést. Az értekezletet követően a Hatóság megküldte jogi véleményét a minisztériumnak, és együttműködést kezdeményezett a szükséges jogi keretrendszer kidolgozása és konkrét javaslatok megtétele érdekében. A kezdeményezést az Igazságügyi Minisztérium Kodifikációs Főosztálya vette nyilvántartásba.

Ezen felül a Hatóság hivatalos tájékoztatást kér az Igazságügyi Minisztériumtól az Eufetv. 69. § (4) bekezdése szerinti kormányrendelet kiadásának feltételeiről, amely a vonatkozó nyilvántartási adatokhoz való teljes körű hozzáférést igazolhatja.

5. Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása

Az Eufetv. 71. §-a értelmében az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) titkársági és adminisztratív támogatást nyújtott a Hatóság létrehozása során. Az EUTAF a Hatóság pénzügyi és szervezeti feladatait is ellátta a közsféra irányítási, számviteli, adatközlési és működési szabályozásainak megfelelően. Ez a támogatás hat hónapon keresztül állt rendelkezésre, ezt követően a Hatóság teljes mértékben önellátóvá vált. Az EUTAF által biztosított szolgáltatások végelszámolása befejeződött, a jogerős megállapodást 2024. március 25-én ellenjegyezték, a költségeket pedig a jogszabályoknak megfelelően megtérítették.

Megalakulásakor a Hatóság 16 szolgáltatás tekintetében állt szerződéses jogviszonyban a NISZ Zrt.-vel; az igénybe vett szolgáltatások száma 2025 harmadik negyedévére 4-re csökkent, a saját erőforrásokra épülő szolgáltatások fejlesztésének, saját informatikai infrastruktúránk kiépítésének és üzemeltetésének, valamint annak eredményeként, hogy az Integritás Hatóság – a használatban lévő nyomtatók kivételével – 2025 májusában valamennyi NISZ tulajdonú eszközt (munkaállomások, hálózati eszközök, wi-fi hozzáférési pontok) visszaszolgáltatót a szolgáltatónak.

2025 harmadik negyedévének végére a nyomtatási szolgáltatásokra és azok teljes körű üzemeltetésére irányuló közbeszerzési eljárás várhatóan lezárul (jelenleg a beérkezett ajánlatok értékelése zajlik); továbbá előrehaladás várható a „Forrás.NET” elnevezésű ügyviteli rendszer NISZ Kormányzati Felhőből a saját infrastruktúrájába történő migrációja, valamint saját üzemeltetésének megszervezése tekintetében is. Jelenleg az átállásra irányuló szerződés előkészítése zajlik; a 2026. január 1-én induló üzemeltetésre és támogatásra irányuló közbeszerzési eljárás pedig már folyamatban van.

Az informatikai, infokommunikációs és a NISZ Zrt. által biztosított egyéb szolgáltatások tekintetében a teljes körű leválás a Hatóság tervei szerint halad; ennek céldátuma továbbra is a 2025. év vége, amikor is a fent említett négy szolgáltatás (nyomtatási szolgáltatások, a Forrás.NET ügyviteli rendszer alkalmazásüzemeltetése, archív iratkezelő rendszer hozzáférési szolgáltatások, valamint tartalék webhoszting szolgáltatás) kivezetésére sor kerülhet.

A szolgáltatások technikai kivezetését követően a Hatóság megkezdi a NISZ Zrt. felügyeletét ellátó DMÜ Zrt.-nél a szolgáltatások szerződéses, valamint jogi és szabályozási felmondását.

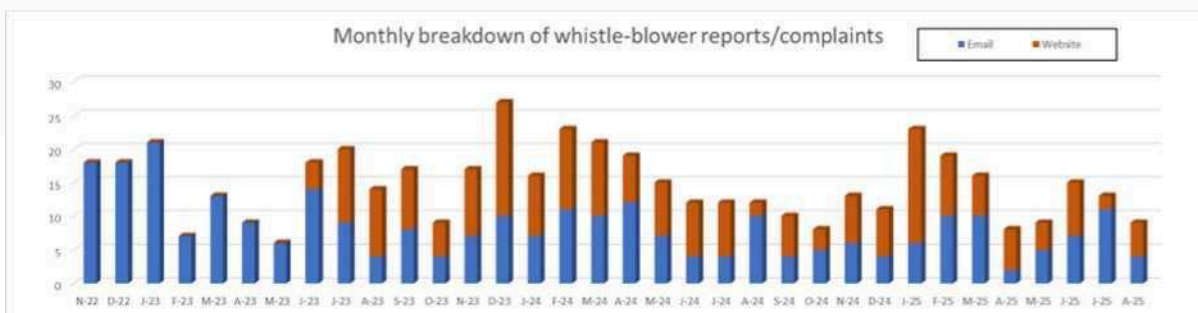
6. Közérdekű bejelentések és vizsgálatok

A Hatósághoz 2025. január 1. és 2025. augusztus 31. között saját platformján összesen 112 bejelentés érkezett, ebből 55 közvetlen e-mailben, 57 pedig az online bejelentői felületen keresztül. Az összes beérkezett közérdekű bejelentés közül 57 (azaz az összes

értesítés 51%-a) uniós forrásokat érintett, így a Hatóság hatáskörébe tartozott, míg a fennmaradó 55 értesítés a Hatóság hatáskörén kívül esett. A Hatóság hatáskörébe tartozó 57 értesítés közül 7 esetben indult vizsgálat, 1 esetben pedig a Hatóság hatósági ellenőrzést kezdeményezett.

A fennmaradó 45 értesítésből 26-ot még vizsgálnak, míg 19 esetben a Hatóság megállapította, hogy az értesítésben rendelkezésre bocsátott információk alapján nem indokolt vizsgálat megindítása.¹

¹További 4 közérdekű bejelentés összevonásra került egy folyamatban lévő vizsgálattal, mivel tartalmuk megegyezett a folyamatban lévő vizsgálat tárgyával.



2025. augusztus 31-én 31 vizsgálati eljárás volt folyamatban. A 2025. január 1. és 2025. augusztus 31. között eltelt időszakban a Hatóság – az illetékes irányító hatóság közreműködésével – 6 helyszíni vizsgálati cselekményben vett részt. A 2025. január 1. és 2025. augusztus 31. közötti időszakban lezárt vizsgálati eljárások alapján a Hatóság 3 esetben tett bejelentést jogsértés vagy szabálytalanság gyanúja miatt.

Az ebben az időszakban lezárt 13 vizsgálatból 8 esetben a Hatóság felkérte az érintett irányító hatóságot, hogy indítson szabálytalansági eljárást. 2025. Január 1. és 2025. augusztus 31. között a Hatóság 23 ügyben kezdeményezte a Közbeszerzési Döntőbizottság (KDB) eljárását. Ebben az időszakban a Hatóság 11 közigazgatási jogorvoslati kérelmet nyújtott be a KDB döntéseivel szemben, valamint 7 hatósági ellenőrzést is indított.

7. Korrupcióellenes Munkacsoport (KEMCS)

A KEMCS a 2024. év vonatkozásában nem fogadott el éves beszámolót, mivel a 2025. április 30-i ülésre az állami szerveket képviselő tagok és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok – ahogyan azt a 2024. március 12-i ülés esetében is tették – külön jelentéstervezetet nyújtottak be, amelyek közül a Munkacsoport egyiket sem fogadta el. A KEMCS az állami szerveket képviselő tagok által benyújtott jelentéstervezetet a 6/2025. (4.30.) számú határozatában, míg a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok által benyújtott tervezetet a 7/2025. (4.30.) számú határozatában utasította el. Mindkét tervezet megtalálható a KEMCS [weboldalán](#). Átfogó vita indult a KEMCS jövőbeli tevékenységeiről, beleértve azt is, hogy miként lehet elkerülni az idei évben először előfordult helyzet megismétlődését, amikor is nem fogadták el az éves beszámolót.

Mivel az Eufetv. nem tartalmaz jogi iránymutatást a jelentéstervezetek elutasításával kapcsolatos helyzetekre, az IH elnöke tájékoztatta az európai uniós ügyekért felelős minisztert a KEMCS döntéseiről, valamint megfelelő szabályozás megalkotását kérte az ebből eredő jogi bizonytalanság kezelésére.

Miután a KEMCS 2024. évi éves beszámolója nem került elfogadásra, a KEMCS 2025. május 28-án tartott ülésén a Munkacsoport elnöke átfogó vizsgálatot indított a KEMCS

működésével kapcsolatban. Tapasztalataik megosztása és javaslataik ismertetése érdekében 2025 júniusában egy kérdőív kitöltésére kérték fel a tagokat. A Titkárság elkészítette a felmérés eredményeit összegző beszámolót, amelynek megvitatására a tervek szerint a KEMCS következő, 2025 szeptemberében esedékes ülésén kerül sor. A beszámoló magában foglalja a KEMCS munkamódszereinek lehetséges módosításaira vonatkozó ajánlásokat, amelyek a Munkacsoport jelenleg hatályos jogi mandátuma keretében megvalósíthatók. Amint az az Integritás Hatóság korábbi tartalmi hozzájárulásaiban is említésre került, ismételten kiemelendő, hogy a KEMCS alapvető jogszabályi és működésbeli kihívásainak fenntartható módon történő kezeléséhez a Bizottság jogszabály-felülvizsgálati kezdeményezése szükséges.

8. Az Alkalmassági Bizottság jelentése

Az Alkalmassági Bizottság elkészítette jelentését az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvény 72. §-a értelmében, amely rögzíti, hogy – nemzetközi szervezetekkel való szoros együttműködésben és egyeztetésben – két évvel az igazgatóság tagjainak kinevezését követően a Hatóság és igazgatósága működését felül kell vizsgálni. A Hatóság véleménye szerint a vizsgálat nem tartotta be teljesen a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket, és nem felelt meg a szakmaiság és a transzparencia követelményeinek sem. A vizsgálat során a Hatóság kifogásait hivatalos formában rögzítette.

A Hatóság továbbá részletes, kritikai észrevételeket nyújtott be a jelentéstervezet vonatkozásában, amelyekben – többek között – aggályokat fogalmazott meg a dokumentumban hivatkozott módszertan alkalmazhatóságával, valamint az ezen módszertanon alapuló eljárási megközelítés helytállóságával kapcsolatban. A Hatóság továbbá megállapította, hogy a jelentés nem foglalt magában bizonyítékokon alapuló indokolást, pontatlan adatokat tüntetett fel, valamint szubjektív jellegű, jogilag megalapozatlan kijelentéseket tartalmazott.

A Hatóság véleménye szerint a jelentés nem felel meg a rögzített szakmai, jogi, etikai és módszertani követelményeknek. A jelentés nem tartalmaz átfogó, ténybeli alátámasztást állításaihoz, nem alkalmaz szigorú jogértelmezést, nem biztosítja a tárgyilagosságot, mellőzi a vonatkozó nemzetközi bevált gyakorlatokat, és nem fogalmaz meg megfelelően alátámasztott, kellő gondossággal kidolgozott ajánlásokat. Ugyanakkor megállapítható, hogy szükségessé válhat a Hatóságra és az Alkalmassági Bizottságra vonatkozó jogszabályi rendelkezések tisztázása és kiegészítése.