

## **Tárgy: Az Európai Bizottság részére 2023. március 16-ig megküldendő tájékoztató levél a kondicionalitási eljárás keretében vállalt kötelezettségek érvényesítéséről**

Az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendeletben javasolt intézkedéseknek megfelelően a magyar Országgyűlés elfogadta az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló 2022. évi XXVII. törvényt (a továbbiakban: Eufetv.).

Az Európai Unió költségvetési forrásaiból részben vagy egészben finanszírozott közbeszerzésekben előforduló csalás és korrupció megelőzése és felderítése érdekében a fent említett Eufetv. létrehozta az Integritás Hatóságot (a továbbiakban: Hatóság). A Hatóság egy autonóm és független államigazgatási szerv, amely kizárólag a hatályos jogszabályoknak van alárendelve.

### **A Hatóság felépítése**

A hatékony működés biztosítása érdekében a Hatóság saját irodával rendelkezik, amely a jövőben helyszínül szolgálhat a Korrupcióellenes Munkacsoport üléseinek is.

A Hatóság végleges vizuális arculata elkészült. Továbbá elkészült a Hatóság etikai kódexe (magatartási kódex), és rögzítésre kerültek a Hatóság alapvető értékei is. A Hatóság egy rendkívül szigorú és szilárd összeférhetetlenségi szabályrendszert hozott létre, amely a Hatóság valamennyi munkavállalójára alkalmazandó. A legfontosabb belső szabályzatokat és előírásokat már közzétették, további szabályzatok kidolgozása folyamatban van. E szabályzatok betartása kötelező és megfelelően ellenőrzött.

A Hatóság honlapjának elkészítése folyamatban van: jelenleg a honlap működtetésére kiválasztandó szolgáltatók átvilágítása és versenyeztetése zajlik.

Az Integritás Hatóság olyan bejelentői felületet hozott létre, amely biztosítja az anonim és bizalmas kommunikáció lehetőségét. A bejelentői platform létrehozása (ahol az anonimitást maga a platform fogja biztosítani) a Hatóság honlapján folyamatban van – jelenleg a szolgáltatók átvilágítása zajlik.

Számos közérdekű bejelentés érkezett a Hatósághoz, amelyeknek mintegy 20%-a tartalmazott releváns és érdemi információt. Ezen bejelentések egy része a Hatóság számára releváns, valamint a Hatóság hatáskörébe tartozó ügyekre vonatkozó információkat tartalmaz.

A Hatóságnál jelenleg 21 előzetes felülvizsgálat és 7 vizsgálat van folyamatban.

A Hatóság saját kockázatértékelési módszertanának, kockázati univerzumának, valamint felülvizsgálati és vizsgálati módszertanának létrehozásán dolgozik. E feladathoz további külső szaktanácsadók bevonására kerül majd sor. A módszertan a legjelentősebb könyvvizsgáló cégektől, az OLAF-tól, az Európai Bizottságtól, valamint az Állami Számvevőszéktől származó szakmai hozzájárulásokat fogja ötvözni. A Hatóság átfogó eljárást hozott létre a közérdekű bejelentések, valamint a felülvizsgálat vagy vizsgálat alá vont egyéb ügyek kezelésére.

A szakmai munkatársak képzési programjának kidolgozása folyamatban van.

A Hatóság továbbá munkakapcsolatokat alakított ki más hatóságokkal és releváns állami szervekkel. Az állami hatóságok vezetőivel folytatott személyes értekezletek mellett operatív szinten is zajlanak tárgyalások.

A Hatóság együttműködési megállapodásokat dolgozott ki az alábbi állami hatóságokkal folytatandó jövőbeli együttműködések elősegítése érdekében:

- a. Belső Ellenőrzési és Integritási Főigazgatóság
- b. Ügyészség
- c. Gazdasági Versenyhivatal
- d. Nemzeti Adó- és Vámhivatal
- e. Országos Rendőr-főkapitányság
- f. Nemzeti Csalásellenes Koordinációs Szolgálat (AFCOS)
- g. Országos Bírósági Hivatal
- h. Magyar Államkincstár
- i. Állami Számvevőszék
- j. Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság
- k. Közbeszerzési Hatóság

További együttműködések folynak egyetemekkel (pl. a Corvinus Egyetem, Eötvös Lóránd Tudományegyetem, Mathias Corvinus Kollégium) és kutatóközpontokkal egyaránt.

A Hatóságnak közvetlen hozzáférésre van szüksége számos adatbázishoz. Az ilyen jellegű hozzáférést adatátviteli megállapodásoknak kell szabályozniuk. Ilyen adatátviteli megállapodások az alábbi intézményekkel vannak folyamatban:

- a. Nemzeti Adó- és Vámhivatal
- b. Belügyminisztérium
- c. Igazságügyi Minisztérium

### **Alaplétszám és erőforrások**

Az Eufetv. 45. § (1) bekezdése értelmében a Hatóság elnöke határozza meg:

- a. a Hatóság feladatainak ellátásához szükséges személyi állomány létszámát, valamint a szerepkörök rendszerét és kategóriáit;
- b. a Hatóság feladatainak ellátásához szükséges erőforrások mértékét.

A Hatóság különös figyelmet fordít meglévő struktúrájára és teljes tevékenységének függetlenségére.

Az illetménykategóriák felépítése és a beosztások rendszere és kategóriái az illetménykategóriákra vonatkozó belső előírásban kerülnek meghatározásra. Az elnök és a két alelnök mellett hat illetménykategória létezik. Ezek a kategóriák az alkalmazottak képesítése és tapasztalata alapján kerülnek meghatározásra: gyakornok, asszisztens munkatárs, vezető munkatárs, aoperatív egység vezetője és operatív egység vezetője (irodavezető).

A Hatóság jelenleg aktív munkaerő-felvételt folytat a magyar munkaerőpiacon. A Hatóság jelenlegi alaplétszám- és erőforrástervével, valamint belső szervezeti és működési szabályzatával összhangban a tervezett végleges létszám 90–150 fő között alakul, amelyből 2023-ban 90 munkavállaló felvétele tervezett. A 90 fős létszámból 42 munkatárs a Vizsgálati Irodához kerül kijelölésre.

A Hatóság alaplétszáma jelenleg 45 fő, további 11 ajánlat már elfogadásra került (csatlakozási időpont legfeljebb 30 napon belül).

A Hatóság célja, hogy sokszínű szakmai háttérrel és érdeklődési körrel rendelkező munkatársak kiegyensúlyozott összetételét alakítsa ki, amelyben a nemek közötti megfelelő egyensúly is fontos tényező. Ezért a Hatóság jelenleg üzleti és audit háttérrel rendelkező jelentkezők, valamint korábbi köztisztviselők kiválasztását végzi. A Hatóság elengedhetetlennek tartja a kiemelkedő tehetségek és vezető tudományos szakemberek bevonását. Ennek érdekében a Hatóság már sikeresen szerződtetett olyan neves szakembereket, akik saját szakterületük elismert vezető szakértőinek számítanak. A Hatóság elvárja, hogy minden új belépő ismerje, értse és alkalmazza a Hatóság Etikai Kódexét.

## A Korrupcióellenes Munkacsoport Titkársága

Az Eufetv. VI. fejezetének megfelelően 2022 decemberében létrejött a Korrupcióellenes Munkacsoport (a továbbiakban: KEMCS).

Az Eufetv. 63. §-a értelmében a Hatóság biztosítja a Munkacsoport tevékenységének titkársági és adminisztratív támogatását. A KEMCS titkára a 2022. december 13-án megtartott első ülésen került kinevezésre. Ezen túlmenően a Hatóság egy tapasztalt projektmenedzsert rendelt ki projektmenedzsment-támogatás biztosítására, az éves jelentés elkészítéséhez kapcsolódó adminisztratív feladatok kezelésére, valamint a KEMCS tagjai közötti kapcsolattartásra.

A KEMCS a 2022. december 13. és 2023. március 13. között eltelt rövid idő alatt 5 hivatalos ülést tartott. A Munkacsoport üléseinek jegyzőkönyvei a Hatóság honlapján kerültek közzétételre.

A nem kormányzati szereplőket képviselő tagokat nyílt, átlátható, diszkriminációmentes pályázati eljárás során választották ki, szakértelemhez és érdemhez kapcsolódó objektív szempontrendszer alapján. A nem kormányzati szereplők önéletrajzai és pályázatai közzétételre kerülnek a Hatóság honlapján.

A Korrupcióellenes Munkacsoport nem kormányzati résztvevői jól ismert, az antikorrupció területén aktív személyek. A Hatóság, mint a Munkacsoport Titkársága, biztosítja az Korrupcióellenes Munkacsoport munkájának megszervezését és a résztvevők hatékony részvételét. A KEMCS valamennyi állami szervi és nem kormányzati résztvevője készséget mutatva, érdemi és konstruktív módon járult hozzá a Munkacsoport munkájához.

## A Korrupcióellenes Munkacsoport első jelentése 2023. március 15-ig

Az Eufetv. 50. §-a értelmében a Munkacsoport feladatai közé tartozik:

- a. a meglévő korrupcióellenes intézkedések vizsgálata, valamint a korrupciós gyakorlatok, jogsértések és bűncselekmények felderítésére, kivizsgálására, büntetőeljárás alá vonására és szankcionálására vonatkozó javaslatok kidolgozása;
- b. javaslatok előterjesztése a korrupció megelőzésének és felderítésének javítását célzó intézkedésekre; valamint
- c. e feladatok alapján éves beszámoló készítése.

Az első éves beszámoló 2023. március 15-ig történő elkészítése érdekében, valamint a Munkacsoport tagjai által jóváhagyott KEMCS működési szabályai alapján öt különböző almunkacsoport jött létre, amelyekben kormányzati és nem kormányzati szereplők egyaránt jelen vannak, biztosítva ezzel a nézőpontok egyenlő képviselését. Az almunkacsoportok különböző témákra összpontosítanak, mint például:

- Közbeszerzési almunkacsoport
- Uniós és nemzeti támogatási programok almunkacsoport
- Közérdekű adatok nyilvánossága és transzparencia almunkacsoport
- Büntetőjogi, büntetőeljárás almunkacsoport
- Ügyrendi és monitoring almunkacsoport

Az almunkacsoportok számos ülést tartottak, ahol az állami szerveket és a nem kormányzati szereplőket képviselő tagok részletesen megvitatták a témákat, valamint írásos hozzájárulást nyújtottak a Munkacsoport első éves beszámolójához. Valamennyi almunkacsoport kijelölt egy állami szervet képviselő és egy nem kormányzati társelnököt a nézőpontok kiegyensúlyozott képviselésének biztosítása érdekében. E struktúra lehetővé teszi a hatékony és konstruktív együttműködést, valamint azt, hogy az almunkacsoportok olyan javaslatokat és beszámolófejezeteket terjesszenek elő, amelyeket valamennyi résztvevő egyaránt jóváhagy és támogat.

Az inputokat és a jelentés fejezeteit az – egyenlő arányban társelnökölt – monitoring almkacsoport részére továbbítják, amely ezt követően harmonizálja és véglegesíti a jelentést. A végleges jelentést 2023. március 13-án bocsátják szavazásra és elfogadásra.

Az Eufetv. 51. §-a értelmében a Korruptióellenes Munkacsoport éves beszámolóját megküldik a Kormány részére, amely azt közzéteszi a honlapján. A Korruptióellenes Munkacsoport éves beszámolója továbbá a Hatóság honlapján is közzétételre kerül.

A KEMCS következő ülésének célja egy részletes, konkrét munkaterv kidolgozása, amely meghatározza azokat a témákat, amelyekkel az almkacsoportok elkülönített módon foglalkoznak. A KEMCS tagjai már javasoltak további megvitatandó területeket, a KEMCS éves beszámolója pedig tartalmazza az almkacsoportok tervjavaslatait.

### **Integritáskockázat-értékelés**

Az Eufetv. 9. §-a értelmében a Hatóság integritáskockázat-értékelést végez az európai uniós források védelme érdekében, amely magában foglalja a magyar közbeszerzési rendszer integritási helyzetképének értékelését.

A közbeszerzési rendszer integritáskockázatának értékelése a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezettel (a továbbiakban: „OECD”) történő egyeztetések keretében zajlik. Az értékelés alapját a Methodology for Assessing Procurement Systems (továbbiakban „MAPS”) IV. pillérének mutatói (a közbeszerzési rendszer elszámoltathatósága, integritása és átláthatósága) adják – vagyis egy nemzetközileg elismert, a közbeszerzési rendszerek értékelésére szolgáló módszertannal összhangban.

Az OECD és a Hatóság között eredményes és konstruktív egyeztetés zajlik. A megbeszélések nem csupán az együttműködés formális témáira terjednek ki, hanem módszertani kérdésekre is, valamint arra, hogy ezek miként kerülnek alkalmazásra a Hatóság kockázatértékelésében.

A Magyar Kormány és az OECD között jelenleg egy ajánlati levél kidolgozása van folyamatban. Az OECD-vel való hivatalos együttműködés biztosítása érdekében a Hatóság javasolta, hogy az ajánlati levél feladatmeghatározásába kerüljön be az Integritás Hatóság által az OECD MAPS módszertanának IV. pillére alapján elkészített kockázatértékelési jelentés felülvizsgálata, annak értékelése céljából, hogy az alkalmazott módszertan mennyiben felel meg a MAPS keretrendszernek.

Az integritáskockázat-értékelés március végéig kerül közzétételre a Hatóság honlapján.

### **A közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartása**

Az Eufetv. 28. §-ával összhangban a Hatóság a közbeszerzési eljárásokból kizárt gazdasági szereplők nyilvántartásában rögzíti a gazdasági szereplő adatait, ha a bíróság jogerős és kötelező érvényű határozatában megállapította, hogy a gazdasági szereplő vagy annak vezető tisztségviselője, felügyelő bizottsági tagja, ügyvezetője vagy tényleges tulajdonosa bűncselekményt követett el.

Továbbá az Eufetv. 76. §-a értelmében ezen nyilvántartás működése azt követően veszi kezdetét, hogy biztosították a közvetlen adatkapcsolat feltételeit a bünyogi nyilvántartási rendszerrel, a céginformációs rendszerrel, az egyéni vállalkozói nyilvántartással, valamint a tényleges tulajdonosi nyilvántartással.

A közvetlen adatkapcsolat megteremtése érdekében adatátviteli megállapodások kidolgozása van folyamatban a Nemzeti Adó- és Vámhivatallal, a Belügyminisztériummal, valamint az Igazságügyi Minisztériummal. E megállapodások célja, hogy lehetővé tegyék a gazdasági szereplők jogszabály által előírt adatainak rögzítését.

### **Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság támogatása**

Az Eufetv. 71. §-ának megfelelően az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (a továbbiakban: EUTAF) 6 hónapos időtartamra támogatást nyújt a Hatóság létrehozásával összefüggő titkársági és adminisztratív teendők ellátásához, és biztosítja a szükséges infrastruktúrát. Továbbá 6 hónapig az EUTAF látja el a Hatóság gazdasági szervezeti feladatait az államháztartás gazdálkodására, számvitelére, adatszolgáltatására és működésének rendjére vonatkozó szabályok szerint.

A gazdasági szervezeti feladatok, az irányítási feladatok és a kapcsolódó kötelezettségek teljesítésére vonatkozó részletes szabályokat az Integritás Hatóság és az EUTAF között 2022. december 14-én kötött megállapodás rögzítette.

A fent említett 71. §-nak és a hivatkozott megállapodásnak megfelelően az EUTAF napi szinten és kellő gondossággal biztosította a titkársági és adminisztratív támogatást.